

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V.
Schepersmaat 2
9405 TA ASSEN

Datum

Betreft Wijzigen mijnbouwmilieuvergunning Nederlandse Aardolie
Maatschappij B.V. platform K14-FA-1

Besluit van de Minister van Economische Zaken en Klimaat

1. Onderwerp van de aanvraag

Op 5 juni 2019 is een vergunningaanvraag ingevolge artikel 40 zevende lid, van de Mijnbouwwet ontvangen van de Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. (hierna: NAM) kantoor houdend aan de Schepersmaat 2, 9405 TA, te Assen. Het betreft het wijzigen van een mijnbouwinstallatie ten behoeve van het winnen van aardgas. De mijnbouwinstallatie, genaamd K14-FA-1 is gelegen op de locatie met de coördinaten 53° 16' 10" NB en 3° 37' 39.6" OL (ETRS89), in blok K14 op het Nederlands deel van het continentaal plat.

De aanvraag heeft betrekking op:

- het wijzigen van de draaiuren van maximaal 500 naar 8760 uren van de op K14-FA-1 aanwezige stookinstallatie met kenmerk G-610;
- het installeren van een drierwegkatalysator op de stookinstallatie met kenmerk G-610.

2. Bevoegd gezag

De Minister van Economische Zaken en Klimaat is bevoegd te beslissen op deze aanvraag.

3. Vergunde situatie

Voor het platform K14-FA-1 is de vergunde situatie als volgt:

- op 1 januari 2003 is op grond van artikel 153, eerste lid van de Mijnbouwwet van rechtswege een vergunning verkregen zoals bedoeld in artikel 40, tweede lid van de Mijnbouwwet (hierna: mijnbouwmilieuvergunning);
- op 15 september 2006 heeft de Minister van Economische Zaken en Klimaat de mijnbouwmilieuvergunning gewijzigd, ten behoeve van het installeren van permanente waterinjectie-faciliteiten (kenmerk: ET/EM/6072674);
- op 3 februari 2012 heeft de Minister van Economische Zaken en Klimaat de mijnbouwmilieuvergunning gewijzigd ten behoeve van het wijzigen van de waterinjectie (kenmerk: ETM/EM/12012920);

**Directoraat-generaal Klimaat
en Energie**

Directie Warmte en Ondergrond

Bezoekadres

Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres

Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

www.rijksoverheid.nl/ezk

Behandeld door

██████████

T ██████████

████████████████████

Ons kenmerk

DGKE-WO / 20064668

Uw kenmerk

Bijlage(n)

- op 23 februari 2012 heeft de Minister van Economische Zaken en Klimaat de mijnbouwmilieuvergunning gewijzigd ten behoeve van het wijzigen van de waterinjectie (kenmerk: ETM/EM/12020492);
- op 18 juni 2014 heeft de Minister van Economische Zaken en Klimaat de mijnbouwmilieuvergunning gewijzigd ten behoeve van optimalisatie en standaardisatie van het HiCal-systeem (kenmerk: DGETM-EM / 14091595), waarbij alsnog voorschriften zijn verbonden aan de vergunning;
- op 14 november 2018 heeft de Minister van Economische Zaken en Klimaat de mijnbouwmilieuvergunning gewijzigd (kenmerk: DGETM-EO / 18244961) door:
 - het beperken van de draaiuren van twee stookinstallaties, namelijk de gasmotoren G-610 en G-615, tot elk maximaal 500 uren per jaar;
 - de voorschriften B.2 t/m B.4, B.6 t/m B.8 van de vigerende mijnbouwmilieuvergunning met kenmerk DGETM-EM/14091595 in te trekken;
 - de voorschriften B.12 t/m B.23 toe te voegen aan de vigerende mijnbouwmilieuvergunning met kenmerk DGETM-EM/14091595;
 - vergunning te verlenen voor het aggregeren van de stookinstallaties K-2000, K-3000, G-500, G-510 en G-520 op platform K14-FA-1;
 - vergunning te verlenen voor het uitmiddelen van hoge en lage emissies (salderen) van de stookinstallaties K-2000, K-3000, G-500, G-510, G-520 op K14-FA-1 en de stookinstallaties g7800 en g7900, gesitueerd op het satellietplatform K08-FA-1.

4. Procedure

Op grond van artikel 40, zevende lid van de Mijnbouwwet kan ik de beperkingen en voorschriften bij een mijnbouwmilieuvergunning wijzigen, voor zover zij geen betrekking hebben op de plaats van de mijnbouwinstallatie en als de wijziging wordt gerechtvaardigd door het belang van de bescherming van het milieu en de natuur.

5. Algemene regels (met daarbij behorende regelingen)

Per 1 januari 2019 moeten stookinstallaties zoals gasmotoren en dieselmotoren op mijnbouwinstallaties voldoen aan de emissie-eisen uit het Activiteitenbesluit. Hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling zijn per 1 januari 2019 rechtstreeks van toepassing op de aanwezige stookinstallaties op een mijnbouwinstallatie. Het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling stellen dat de NO_x concentratie in het rookgas moet worden bepaald door een afzonderlijke emissiemeting of door een continue emissiemeting. Ook de wijze van meten en de frequentie wordt hier geregeld. Voor de emissies van stookinstallaties die minder dan 500 uur op jaarbasis draaien zijn in het Activiteitenbesluit geen emissiegrenswaarden gesteld.

Het plaatsen van een technische installatie, zoals een driewegkatalysator, valt onder de werkingssfeer van hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. De aanvraag wordt dan ook tevens gezien als een melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit.

6. De Europese Richtlijn Industriële Emissies

De Europese Richtlijn Industriële Emissies (hierna: RIE) heeft als doel om de vervuiling afkomstig van industriële bronnen in de Europese Unie te minimaliseren. De RIE is gebaseerd op verschillende principes waaronder het toepassen van de beste beschikbare technieken (hierna: BBT). In de RIE is vastgelegd welke milieubelastende activiteiten onder de richtlijn vallen. Dit worden IPPC installaties genoemd. IPPC-installaties moeten een mijnbouwmilieuvergunning hebben. In deze vergunning moet getoetst worden of de installaties voldoen aan de BBT die staan vermeld in de Europese BBT-conclusies. Door het uitvoeren van een BBT-toets kan worden aangetoond dat de BBT wordt toegepast. De opzet en uitvoering van een BBT-toets is vastgelegd in Europese en nationale regelingen. De verschillende offshore platforms kennen veel overeenkomsten voor wat betreft aanwezige processen en activiteiten. De Nederlandse Olie en Gas Exploratie en Productie Associatie (hierna: NOGEPA), die NAM en andere leden uit de olie- en gasindustrie vertegenwoordigt en het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat hebben overeenstemming bereikt over een model voor een BBT-toets voor offshore platforms dat recht doet aan de specifieke kenmerken en omstandigheden. Hierbij wordt voor de BBT-toets een format gebruikt dat toegesneden is op de relevante delen uit de complete Europese BBT-conclusies. De gedeelten die voor deze installaties in generieke zin niet van toepassing zijn, zijn hierin weggelaten.

De RIE hanteert het Europese begrip van 'installatie'. Dit omvat het geheel van activiteiten en processen op dezelfde locatie. Een stookinstallatie is een aparte eenheid. Een platform of meerdere door bruggen verbonden platforms moeten worden beschouwd als één installatie in de zin van de RIE. In bijlage I van de RIE is vastgelegd dat vaste stookinstallaties met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van 50 MWth of meer worden beschouwd als een IPPC inrichting. Op platform K14-FA-1 zijn stookinstallaties aanwezig met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 50 MWth. K14-FA-1 is een IPPC inrichting.

7. Adviseurs

In de Mijnbouwwet worden overheidsorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in de Mijnbouwwet heb ik de aanvraag ter advies aan de volgende overheidsorganen gezonden:

- De Inspecteur-generaal der Mijnen (hierna: Staatstoezicht op de Mijnen);
- Rijkswaterstaat Zee en Delta.

8. Adviezen met betrekking tot de vergunningaanvraag

Door het Staatstoezicht op de Mijnen is advies uitgebracht. Het advies van het Staatstoezicht op de Mijnen is overgenomen.

Door Rijkswaterstaat Zee en Delta is tijdens een vooroverleg aangegeven dat zij afziet van het uitbrengen van advies, tenzij uit de aanvraag blijkt dat de belangen van Rijkswaterstaat in betekenende mate worden geschaad. Om dit tijdig te kunnen beoordelen zal een afschrift van de conceptbeschikking ter informatie aan Rijkswaterstaat Zee en Delta worden gestuurd.

9. Beoordeling vergunningaanvraag

Algemeen

NAM heeft een volledige beschrijving van de verandering van de mijnbouwinstallatie ingediend. De vergunningaanvraag is getoetst aan het belang van de bescherming van het milieu. In de vergunningaanvraag zijn de milieueffecten van de voorgenomen activiteit beschreven en is aandacht besteed aan de effecten op natuur en milieu.

Emissies naar de lucht (algemeen)

Op K14-FA-1 verandert het aantal stookinstallaties waarvoor in het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling geen emissiegrenswaarden worden gesteld, omdat ze volgens de aanvraag minder dan 500 uur op jaarbasis in bedrijf zijn.

NAM heeft bij de aanvraag een plan van aanpak (compliance sheet) ingediend, waarin wordt aangegeven hoe NAM van plan is te gaan voldoen aan de NO_x-emissie-eisen van het Activiteitenbesluit.

In het compliancesheet zijn de NO_x-concentraties herleid naar een O₂ volumegehalte in het rookgas van 3%. Bij aanpassing van het Activiteitenbesluit per 19 oktober 2017 is vastgelegd dat de NO_x-concentraties voor dieselmotoren, gasmotoren en gasturbines herleid worden naar een O₂-volumegehalte in het rookgas van 15%.

Emissies naar de lucht - virtueel aggregeren

Virtueel aggregeren is voor wat betreft de NO_x emissies een mogelijkheid om meerdere gelijksoortige stookinstallaties die via één uitlaat zouden kunnen emitteren als één stookinstallatie te beschouwen. Het gemiddelde van de emissieconcentraties van het samenstel van stookinstallaties moet voldoen aan de emissiegrenswaarde van het Activiteitenbesluit. De vigerende mijnbouwmilieuvergunning ziet op het aggregeren van de stookinstallaties K-2000, K-3000, G-500, G-510 en G-520 op K14-FA-1.

NAM heeft in het compliancesheet, wat deel uitmaakt van de huidige vergunningaanvraag, aangegeven dat stookinstallatie G-610 niet wordt geaggregeerd met andere stookinstallaties op het platform K14-FA-1. Voor wat betreft het aggregeren van stookinstallaties hoeft de mijnbouwmilieuvergunning niet te worden aangepast.

Emissies naar de lucht - salderen

Salderen is toegestaan, wanneer er een fysieke ingreep aan een stookinstallatie wordt gedaan, waardoor daadwerkelijk emissies worden gereduceerd. De vigerende vergunning ziet op het salderen van de verschillende stookinstallaties op K14-FA-1 en K08-FA-1. In de vigerende vergunning gaat het om stookinstallaties die meer dan 500 uren per jaar in bedrijf zijn. Gasmotor G-610 was een stookinstallatie met minder dan 500 bedrijfsuren per jaar, maar wordt een stookinstallatie met meer dan 500 bedrijfsuren per jaar die in aanmerking zou kunnen komen voor salderen. Uit het bij de vergunningaanvraag gevoegde compliancesheet blijkt dat gasmotor G-610 geen deel uitmaakt van de stookinstallaties die op de platforms K14-FA-1 en K08-FA-1 worden gesaldeerd. Voor wat betreft salderen hoeft de vigerende mijnbouwmilieuvergunning dus niet te worden aangepast. Wel moeten de voorschriften B.13 en B16 van de vigerende mijnbouwmilieuvergunning tekstueel worden aangepast.

RIE en BBT

De definitie van het begrip BBT luidt als volgt:

voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

NAM heeft bij de aanvraag voor de mijnbouwmilieuvergunning van 18 juni 2014 met kenmerk DGETM-EM / 14091595 een BBT-toets uitgevoerd. In deze vergunning is aangegeven dat NAM op K14-FA-1 de BBT toepast. In de huidige aanvraag geeft NAM aan een NO_x reductie te willen realiseren door het toepassen van een driewegkatalysator. Het toepassen van een driewegkatalysator is het toepassen van BBT.

Emissie naar het water

De huidige lozing van stoffen in zee, die voldoet aan de wettelijke normen namelijk de Mijnbouwregeling, blijft ongewijzigd. De minimale verandering van de totaal NO_x-emissievracht zal niet leiden tot een meetbare verandering van de depositie van NO_x in het omringende zeewater.

Natuurwaarden

Aan de hand van de aanvraag heb ik beoordeeld of de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied dan wel beschermd natuurmonument kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor een gebied is aangewezen. Ik heb geconstateerd dat de wijzigingen geen significante negatieve effecten hebben op habitats in Natura 2000-gebieden die gevoelig zijn voor stikstofdepositie. De

werkzaamheden ten behoeve van het treffen van de maatregelen zijn qua milieubelasting vergelijkbaar met het plegen van onderhoudswerkzaamheden. Ook hiervan zijn geen negatieve effecten te verwachten.

Geluid

Aan de hand van de aanvraag heb ik beoordeeld of er sprake is van een verhoging of verandering van de geluidsbelasting ten opzichte van de reeds vergunde situatie. De gevraagde wijzigingen leiden niet tot een waarneembare verandering van de huidige geluidsbelasting.

10. Conclusie

Uit de vergunningaanvraag blijkt dat op verantwoorde wijze wordt omgegaan met de belangen van natuur en milieu. Ik kom tot de conclusie dat verlening van de mijnbouwmilieuvergunning niet in strijd is met het belang van de bescherming van het milieu en natuur. De voorgenomen activiteit zal geen significante negatieve effecten hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van nabij gelegen gevoelige gebieden.

11. Zienswijze

Ten aanzien van een besluit omtrent een mijnbouwmilieuvergunning is hoofdstuk 20 van de Wet milieubeheer en hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard. Ik verwacht niet dat een belanghebbende die de beschikking niet heeft aangevraagd bedenkingen zal hebben. Om die reden is er geen gelegenheid gegeven tot het naar voren brengen van een zienswijze.

12. Beschikking

Gelet op artikel 40, lid 7 van de Mijnbouwwet besluit ik:

1. Aan de Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. vergunning te verlenen voor het aanpassen van het aantal draaiuren van gasmotor G-610 van 500 uren naar 8.760 uren;
2. vergunning te verlenen voor het plaatsen van een driewegkatalysator op gasmotor G-610;
3. voorschrift B.13 en B.16 van de vigerende mijnbouwmilieuvergunning met kenmerk DGETM-EM/14091595 te wijzigen, naar een nieuwe voorschrift B.13 en B.16 zoals opgenomen in bijlage 1;
4. de vergunningaanvraag en het compliance plan deel te laten uitmaken van deze vergunning.

13. Bezwaarprocedure

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Minister van Economische Zaken en Klimaat, directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK Den Haag. Voor meer informatie over de rechtsmiddelen die u kunt aanwenden tegen een besluit van de overheid, verwijs ik u naar de brochure 'rechtsmiddelen (bezwaar en beroep) tegen beslissing overheid'. Dit document kunt u vinden op www.nlog.nl.

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,
namens deze:


MT-lid Energie en Omgeving

BIJLAGE 1

VOORSCHRIFTEN

B. Lucht

13. de totale NO_x-emissie afkomstig van de stookinstallaties die meer dan 500 uur op jaarbasis in productie zijn op de platforms K14-FA-1 en K8-FA-1 zoals genoemd in het compliancesheet bij de aanvraag, bedraagt vanaf inbedrijfstelling van de driewegkatalysator op gasmotor G-610 niet meer dan 199,9 ton per jaar;
16. op de stookinstallaties G-615, G-620 en K-845, die volgens de aanvraag minder dan 500 uur per jaar in bedrijf zijn, zijn urentellers geïnstalleerd;