



Staatstoezicht op de Mijnen
Ministerie van Klimaat en Groene Groei

> Retouradres Postbus 24037 2490 AA Den Haag

Ministerie van Klimaat en Groene Groei
Directie Transitie Diepe Ondergrond

5.1.2.e

Staatstoezicht op de Mijnen

Bezoekadres

Henri Faasdreef 312
2492 JP Den Haag

Postadres

Postbus 24037
2490 AA Den Haag

T 070 379 8400 (algemeen)
F 070 379 8455 (algemeen)

info@sodm.nl
www.sodm.nl

5.1.2.e

Datum 9 december 2024

Betreft Advisering op de aanvragen voor een omgevingsvergunning bij de verificatieboringen A18 en B16 van Petrogas

Geachte 5.1.2.e

Ons kenmerk

ADV-8776 & ADV-8818, ADV-8777 & ADV-8819

Uw kenmerk

IV-79279 & V-78176, IV-79279 & V-78176

Bijlage(n)

Tank capacity plan

Op 18 oktober 2024 heeft u namens de minister van Klimaat en Groene Groei (hierna: KGG) aan de Inspecteur-generaal der Mijnen (Staatstoezicht op de Mijnen, hierna: SodM) gevraagd advies uit te brengen over een aanvraag van Petrogas E&P Netherlands B.V. (hierna: Petrogas). Het verzoek tot advies heeft betrekking op de aanvragen voor het uitvoeren van verificatieboringen A18 en B16 door Petrogas.

Aanvraag bij KGG

Petrogas heeft op 10 oktober 2024 op grond van de Omgevingswet twee aanvragen voor het aanleggen, testen en buiten gebruik stellen van een mijnbouwwerk ingediend. Onderdeel van de aanvragen is per boring een aanmeldnotitie voor de mer-beoordeling. De aanvragen betreffen verificatieboringen op de locaties A18-SE (coördinaten: 55 03.9963, 03 57.0846) en B16-A (coördinaten: 55 08.9473, 04 04.2259). Bij SodM zijn de aanvragen geregistreerd onder de kenmerken ADV-8777 en ADV-8819 (boring A18) en ADV-8776 en ADV-8818 (boring B16). Bij KGG hebben deze adviezen betrekking op de zaken met kenmerken V-78177 / IV-79284 (boring A18) en V-78176 / IV-79279 (boring B16).

Op 1 november 2024 heb ik u geadviseerd om de initiatiefnemer te verzoeken de aanvragen aan te laten vullen met informatie zodat de aanvragen voldoende informatie bevatten voor een beoordeling. Op 14 november 2024 heeft u een aanvulling ontvangen van de initiatiefnemer en op 15 november 2024 heeft u deze naar mij verstuurd. Op 25 november heb ik de aanvulling met u besproken. Naar aanleiding van dit gesprek heeft u mij verzocht het advies aan te houden tot een aantal aspecten waren uitgezocht. Op 27 november 2024 hebben wij contact gehad over de inhoud van de aanvraag en als vervolg hierop is op 28 november 2024 een gesprek geweest waarbij KGG, de initiatiefnemer en SodM aanwezig waren. In het gesprek hebben wij (KGG en SodM) de initiatiefnemer verzocht aanvulling te geven op de aanvragen. U heeft mij verzocht een samenvatting van dit gesprek direct te versturen naar de initiatiefnemer. Dit heb ik op 28 november 2024 gedaan. Op 4 december 2024 heeft de initiatiefnemer de aanvullingen ons toegestuurd.

Wettelijk kader

Ik heb bij het opstellen van dit advies de aanvraag getoetst aan de Omgevingswet (hierna: Ow), het Omgevingsbesluit (hierna: Ob) en de Omgevingsregeling (Or). Daarnaast heb ik de aanvraag, voor zover van toepassing, getoetst aan het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) en conform het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl).

Advies SodM

De initiatiefnemer heeft onvoldoende informatie aangeleverd voor de beoordeling van de aanvraag. Ik adviseer u daarom om de aanvraag niet in behandeling te nemen op basis van artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Ik licht dit advies hieronder nader toe.

Toelichting aanvraag en aanvullingen

De aanvraag betreft het boren van een verificatieput in het blok B16 en een exploratieput in blok A18. Het betreft twee verticale boringen. Na afronding worden de putten getest en vervolgens afgesloten en verlaten. Op basis van artikel 3.321 van het Bal is een omgevingsvergunning nodig voor het uitvoeren van de boringen. Op basis van het tweede lid van artikel 3.320 van het Bal zijn andere milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) die worden verricht op dezelfde locatie die het aanleggen van een mijnbouwwerk functioneel ondersteunen (hierna: foa's) ook onderdeel van het exploiteren van een mijnbouwwerk en daarmee onderdeel van deze omgevingsvergunning.

Dit betekent dat de foa's die worden uitgevoerd ten behoeve van de boring onderdeel zijn van deze omgevingsvergunning en dienen te worden beoordeeld conform de beoordelingsregels in het Bkl (artikel 8.5 en §8.5.1). Het verplaatsbaar mijnbouwwerk (boorplatform) dient meegenomen te worden in deze beoordeling. In de originele aanvragen waren de foa's op dit boorplatform niet geheel meegenomen. Daarom heb ik u geadviseerd om de initiatiefnemer de aanvragen aan te laten vullen.

Op 1 november 2024 heb ik u geadviseerd om de initiatiefnemer de foa's te laten aanvullen. In de reactie van de initiatiefnemer (onderwerp: A18 exploratie- en B16 verificatieboring reactie Petrogas op vragen SodM (V-78177 en -78176, d.d. 14 november 2024) zijn de volgende foa's benoemd:

- De rig [boorplatform] voor het uitvoeren van de boring;
- Sleepboten voor plaatsing en wegslepen van de rig van/naar de projectlocatie;
- Helikopters, voor aanvoer goederen en personeel, circa 10 vluchten per week;
- Bevoorradingschepen voor de aanvoer van goederen, circa drie bezoeken per week;
- Een wachtschip om het scheepsverkeer te reguleren en eventueel te assisteren bij onvoorziene omstandigheden. Daarnaast kan het wachtschip assisteren bij werkzaamheden op de rig, welke zich boven het water afspelen (close stand-by duty). Dit schip zal het gehele project aanwezig zijn.

In de aanvragen worden hiernaast de volgende foa's benoemd:

Ons kenmerk

ADV-8776 & ADV-8818, ADV-8777 & ADV-8819

- Dieselgeneratoren ten behoeve van de stroomvoorziening;
 - o 4 * 7.5 kW thermisch vermogen (gasolie).
- Gebruik en opslag van boorspoelingen op waterbasis (hierna: WBM) en op oliebasis (hierna: OBM);
- Toepassing van hulpstoffen, welke kunnen variëren.

Daarnaast worden verschillende lozingen aangevraagd, namelijk:

- Afvalwater van het boorplatform;
- Boorgruis met aanhangende WBM.

Tot slot, worden de afvalstromen in de aanvragen deels opgesomd. In de eerste aanvulling worden de afvalstromen verder beschreven. Benoemd worden:

- Huishoudelijk afval;
- Gevaarlijk afval;
- Schroot;
- WBM;
- OBM;
- Boorgruis
- Etc.

Op 28 november 2024 heb ik namens u aanvulling gevraagd m.b.t. de foa's en de afvalstromen. De initiatiefnemer heeft op 4 december 2024 de aanvraag aangevuld. In deze aanvulling, zijn de volgende foa's benoemd:

- Stookinstallaties (geen aanvulling noodzakelijk o.b.v. eerdere aanvulling);
- Opslagtank voor propaan (<13 m³);
- Opslagtanks voor vloeistoffen;
 - o Een overzicht van de tanks is te vinden in bijlage 1 van dit advies.
- Opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking;
 - o De verwachte opslag is maximaal 100 ton aan gevaarlijke stoffen in verpakking in drie opslagvoorzieningen.

De initiatiefnemer heeft in de aanvulling verduidelijking gegeven over de afvalstromen 'gevaarlijk afval' en 'etc.'. De aanvulling beschrijft de volgende afvalstromen:

- Huishoudelijk afval (afkomstig uit de accommodatie)
 - o Keuken- en voedselresten
- Algemeen afval (gezamenlijk afgevoerd)
 - o Hout
 - o Metaal
- Papier en karton
- Gevaarlijk afval in vaste vorm, voornamelijk:
 - o Oliegecontamineerde (poets)lappen
 - o Oliegecontamineerde verpakkingen
 - o Verf

Toelichting advies

1. Opslag gevaarlijke stoffen in verpakking

Op 4 december 2024 heeft de initiatiefnemer in de aanvulling aangegeven dat tijdens de boringen er tot maximaal 100 ton gevaarlijke stoffen in verpakkingen zullen worden opgeslagen. Dit zal gebeuren in drie verschillende opslagruimten. De initiatiefnemer heeft aangegeven dat het gaat om diverse ADR-klasseringen zonder verdere specificatie. Op basis van deze gegevens is deze foa aangewezen als een vergunningplichtig geval in artikel 3.28 van het Bal (>10.000 kg). De algemene regels uit paragraaf 4.98 van het Bal zijn niet van toepassing. Op basis van artikel 7.40 van het Or gelden er aanvullende indieningsvereisten bij het uitvoeren van deze activiteit. Op basis van de ingediende gegevens kan niet worden beoordeeld of er voldoende maatregelen worden genomen ter bescherming van de milieuomgeving. Zo wordt er niet benoemd wat de maximale opslagcapaciteit per ADR-klasse is, welk beschermingsniveau conform de PGS 15 dient te worden toegepast en welke brandbeveiligingsinstallatie aanwezig is. Nu begrijp ik dat er bij een verplaatsbaar mijnbouwwerk niet altijd kan worden voldaan aan deze eisen. Echter, in de aanvragen en aanvullingen ontbreken de toelichtingen en onderbouwingen voor het toepassen van de eisen of de wijze waarop andere maatregelen worden getroffen indien er niet aan de eisen kan worden voldaan. Ik concludeer dat er onvoldoende wordt beschreven hoe de milieuomgeving wordt beschermd. Aangezien de mogelijke impact bij een incident waarbij deze opslag tot 100 ton gevaarlijke stoffen betrokken kan zijn in combinatie met de overige opslagen van vloeistoffen adviseer ik u om de aanvragen niet in behandeling te nemen. De initiatiefnemer heeft onvoldoende informatie aangeleverd om de aanvragen te beoordelen (artikel 4:5 van de Awb).

Toelichting indien u besluit de aanvraag wel in behandeling te nemen

Zoals hierboven toegelicht adviseer ik u ten eerste de aanvraag niet in behandeling te nemen. Indien u besluit de aanvragen wel in behandeling te nemen, wil ik u graag bijstaan met advies. Dit licht ik hieronder nader toe.

2. Functioneel ondersteunende activiteiten

2.1 Opslag gevaarlijke stoffen in verpakkingen

Uit de aanvragen en aanvullingen blijkt dat tijdens de boringen er tot maximaal 100 ton gevaarlijke stoffen in verpakkingen zullen worden opgeslagen. Dit zal gebeuren in drie verschillende opslagruimten. De initiatiefnemer heeft aangegeven dat het gaat om diverse ADR-klasseringen zonder verdere specificatie. Op basis van deze gegevens is deze foa aangewezen als een vergunningplichtig geval in artikel 3.28 van het Bal. De algemene regels uit paragraaf 4.98 van het Bal zijn niet van toepassing. Daarom adviseer ik u om maatregelen op te nemen in de vorm van doelvoorschriften in het besluit. Omdat er niet duidelijk is welke stoffen worden opgeslagen adviseer ik u om uit te gaan van een worst-case scenario en het hoogst mogelijke beschermingsniveau conform de PGS 15 te hanteren. Hierbij adviseer ik u om ten minste rekening te houden met:

- een veilige constructie van de opslagvoorzieningen;
- detectie en blussen van brand;
- de opvang van de gebruikte blusmiddelen;
- mogelijke reacties tussen blusmiddelen en de opgeslagen stoffen;
- correcte gescheiden opslag van onverenigbare combinaties, en;

- productopvang.

2.2 Stookinstallaties

Het is niet geheel zeker welk verplaatsbaar mijnbouwwerk zal worden toegepast bij het uitvoeren van boringen. Hoogstwaarschijnlijk is dit de Noble Resolute. Daarom is het niet mogelijk om met zekerheid te toetsen of de stookinstallaties voldoen aan de wetgeving. Aangezien de Noble Resolute al een aanzienlijke tijd actief is in het Nederlandse deel van de Noordzee doe ik de aanname dat de stookinstallaties voldoen aan de wetgeving. Ik adviseer u om dit in uw overwegingen mee te nemen en de initiatiefnemer er op te wijzen dat de stookinstallaties dienen te voldoen aan de wettelijke eisen, zoals emissie-eisen benoemd in de Europese Verordening 20016/1628.

2.3 Opslagtank voor propaan

In de aanvulling van 14 november 2024 wordt benoemd dat in de Rapport inzake Grote Gevaren (hierna: RiGG) voor de Noble Resolute de opslag van propaan is opgenomen. In de aanvulling van 4 december 2024 wordt benoemd dat er geen opslag aanwezig is voor gassen in de zin van artikel 3.22 van het Bal. Daarmee wordt aangegeven dat de opslagtank voor propaan op zichzelf niet is aangewezen als vergunningsplichtig geval ($>13 \text{ m}^3$ of aftap in vloeistoffase). De aanwijzing dat deze foa wel onder deze vergunning valt volgt uit het tweede lid van artikel 3.320 van het Bal. Op basis van de gegevens uit de aanvullingen concludeer ik dat er een opslagtank voor propaan aanwezig zal zijn met een maximale opslagcapaciteit van 13 m^3 , waarbij propaan niet in de vloeistoffase wordt afgetapt.

In artikel 3.23 van het Bal is beschreven dat de algemene regels zoals bedoeld in paragraaf 4.91 van het Bal van toepassing zijn bij het uitvoeren van deze activiteit. Uit artikel 4.901 van het Bal volgt dat de opslagtank dient te voldoen aan de PGS 19. Gezien de situering van de opslagtank op een boorplatform is het mogelijk dat gelijkwaardige maatregelen getroffen dienen te worden omdat niet kan worden voldaan aan de PGS 19. Ik adviseer u om in uw overwegingen een verwijzing naar de algemene regels en de PGS 19 op te nemen. Ik adviseer u daarnaast om in de overwegingen op te nemen dat het mogelijk is om in afwijking van de PGS 19 gelijkwaardige maatregelen te treffen. Hiervoor moet de initiatiefnemer ten minste vier weken voor het treffen van de maatregel bij u een meldingen indienen (artikel 4898 van het Bal). Ik verzoek u eventuele meldingen van de initiatiefnemer z.s.m. aan SodM toe te sturen ten behoeve van adequaat toezicht.

2.4 Opslagtanks voor vloeistoffen en tankcontainers of verpakkingen die worden gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen

Op 4 december 2024 heeft de initiatiefnemer bij de aanvulling een overzicht van de opslagtanks van de Noble Resolute toegevoegd. Uit de ingediende gegevens is in ieder geval op te maken dat bij het overgrote deel van de tanks de algemene regels voor opslaan van diesel, oliën of pekels in bovengrondse opslagtanks van toepassing zijn (zie paragraaf 4.94 van het Bal op basis van artikel 3.26 van het Bal). Ik adviseer u om in uw overwegingen op te nemen welke direct werkende regels van toepassing zijn bij de opslag van vloeistoffen. Daarbij wil ik u erop wijzen dat op basis van o.a. artikel 4.929 van het Bal eisen worden gesteld met

Ons kenmerk

ADV-8776 & ADV-8818, ADV-8777 & ADV-8819

betrekking tot de certificering en erkenning. Ik adviseer u om bij de initiatiefnemer na te gaan of hieraan voldaan kan worden. Indien dit niet het geval is, adviseer ik u om een maatwerkvoorschrift op te nemen waarbij u op basis van de situering op zee afwijkt van de regel. Hierbij adviseer ik u om na te gaan of op basis van de certificering benoemd in artikel 4.930 van het Bal ook maatwerk noodzakelijk is, omdat hier mogelijk niet aan kan worden voldaan. Daarbij verzoek ik u om de eisen met betrekking tot lekdetectie, lekbakken, enkelwandige tanks en dubbelwandige tanks in stand te houden.

Voor een aantal opslagtanks geldt dat deze op basis van artikel 3.25 van het Bal zijn aangewezen als vergunningplichtige gevallen. Het betreft tanks met een inhoud groter dan 150 m³ waarin o.a. oliën en brine (zoutwater) worden opgeslagen. De algemene regels zijn voor deze tanks niet van toepassing. Daarom adviseer ik u om in uw besluit voorschriften op te nemen die waarborgen dat de vloeistoffen op een dusdanige veilige manier worden opgeslagen, dat incidenten en lekkages worden voorkomen en dat er bij een incident geen vloeistoffen in zee kunnen belanden.

3. Beste beschikbare technieken / informatiedocumenten (hierna: bbt)

In de aanvragen wordt onder §5.1 benoemd dat het boorplatform voldoet aan de beste beschikbare technieken. Op basis van de indieningsvereisten beschreven onder a, 6° en 8°, in artikel 7.27 van de Or dient de initiatiefnemer aan te geven welke technieken worden toegepast om emissies te beperken en te verminderen. Op basis van het eerste lid van artikel 8.10 van het Bkl, is één van de criteria voor het verlenen van de vergunning een beoordeling of rekening wordt gehouden met de informatiedocumenten zoals bedoeld in bijlage XVIII, onder A van het Bkl. In de aanvulling van de initiatiefnemer wordt voor het toepassen van de bbt's verwezen naar het RiGG. Het RiGG is een andere procedure met een ander doel, namelijk het beoordelen van de risico's op zware ongevallen. Bij de omgevingsvergunning dient te worden getoetst of de beoogde activiteit kan plaatsvinden met zo min mogelijk impact op de milieuomgeving. Het toetsen van het toepassen van de bbt's is een wettelijke eis. In de aanvraag en aanvulling wordt enkel verwezen naar de PGS 15 voor de opslag van gevaarlijke stoffen. In de aanvulling van 4 december 2024 wordt aangegeven dat de BB-cvm niet kan worden toegepast aangezien de activiteit op zee wordt uitgevoerd. Ik erken dat op zee, bodembescherming niet relevant is. De BB-cvm biedt echter handvatten voor het nemen van maatregelen waarmee wordt voorkomen dat bij een incident stoffen in zee kunnen beland. In de aanvragen en aanvullingen wordt niet duidelijk beschreven hoe de initiatiefnemer maatregelen neemt om te zorgen dat bij incidenten geen stoffen in het milieu terecht komen. Zo worden er in de aanvulling tientallen opslagtanks voor vloeistoffen beschreven, maar nauwelijks een beschrijving van maatregelen om lekkages te voorkomen of maatregelen om te voorkomen dat bij een lekkage vloeistoffen in zee kunnen belanden (artikel 7.27 van het Or). Daarom adviseer ik u om maatwerkvoorschriften met maatregelen ter bescherming van het milieu bij incidenten. Ik adviseer u de BB-cvm hierbij richtlijn te gebruiken.

Ons kenmerk

ADV-8776 & ADV-8818, ADV-8777 & ADV-8819

4. Afvalstromen

Op 4 december 2024 heeft de initiatiefnemer de afvalstromen nader beschreven in de aanvulling. Hierbij is beschreven dat hout en metaal gezamenlijk worden afgevoerd. Op basis van deze beschrijving is niet duidelijk of bij de activiteit hout en metaal worden gemengd en de activiteit dus valt onder de foa: het mengen van bedrijfsafval voorgaand aan afgifte. Aangezien het mengen niet expliciet is aangevraagd adviseer ik u om in uw overwegingen te beschrijven dat deze foa geen onderdeel is van de vergunning.

Conclusie

Samengevat concludeer ik dat de aanvraag onvoldoende gegevens bevat om de omgevingsvergunning te behandelen. Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Vanzelfsprekend ben ik bereid dit advies nader toe te lichten. Indien u de aanvraag in behandeling neemt, verzoek ik u om SodM een concept-besluit toe te sturen voor de handhaafbaarheids uitvoerings toets.

Met vriendelijke groet,

De Inspecteur-generaal der Mijnen,
namens deze:

5.1.2.e



Senior Adviseur afdeling Vergunningen