



> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Nobian Salt B.V.
t.a.v.5.1.2.e
Postbus 2089
3800 CB Amersfoort

Datum 19 februari 2026
Betreft Verlening winningsvergunning steenzout gebied Twenthe-Rijn
Boekelerveld

**Directoraat-generaal
Realisatie Groene Groei**
Directie Transitie Diepe
Ondergrond

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000003952069570000

T 070 379 8911 (algemeen)
F 070 378 6100 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/kgg

Behandeld door
5.1.2.e

Ons kenmerk
KGG_DGRGG_TDO / V-76176

Uw kenmerk

Bijlage(n)

Besluit

1. Aanvraag

Nobian Salt B.V. (hierna: Nobian), geregistreerd bij de Kamer van Koophandel onder nummer 32071004, heeft bij brief gedateerd 12 september 2024 op grond van artikel 6, onderdeel b, van de Mijnbouwwet (hierna: Mbw) bij de Minister van Klimaat en Groene Groei (hierna: ik) een aanvraag ingediend voor een winningsvergunning voor steenzout voor het gebied aangeduid als Twenthe-Rijn Boekelerveld gelegen in de gemeenten Hengelo en Enschede en in de provincie Overijssel (deze vergunning hierna: winningsvergunning Twenthe-Rijn Boekelerveld en het gebied: het gebied Twenthe-Rijn Boekelerveld). De oppervlakte van het aangevraagde gebied is 10,05 km². Het aangevraagde tijdvak van de vergunning is 30 jaar.

Naar aanleiding van de aanvraag is een uitnodiging voor het indienen van concurrerende aanvragen voor een winningsvergunning voor steenzout voor het gebied Twenthe-Rijn Boekelerveld gepubliceerd in de Staatscourant van 8 november 2024 (nummer 36855). Binnen de termijn van dertien weken na publicatie in de Staatscourant zijn geen concurrerende aanvragen ingediend.

Bij e-mailbericht van 26 juni 2025 heeft Nobian op mijn verzoek aanvullende gegevens en informatie verstrekt. Onder de aanvraag wordt in het hierna volgende verstaan de brief van 12 september 2024 met bijlagen en de bij e-mail van 26 juni 2025 en de bij e-mail van 2 december 2025 ingediende gegevens en informatie.

2. Wettelijk kader

Een aanvraag voor een winningsvergunning voor steenzout die is ingediend op grond van artikel 6, onderdeel b, Mbw wordt getoetst aan de artikelen 7, 8 en 9, eerste en tweede lid, Mbw.

Gelijkwaardige concurrerende aanvragen worden getoetst aan artikel 9, eerste lid, onderdeel d, Mbw zoals nader uitgewerkt in artikel 1.3.11 van de Mijnbouwregeling (hierna: Mbr).

3. Procesverloop

3.1 Procedure

De aanvraag betreft een winningsvergunning voor steenzout op land. Dit betekent dat artikel 6a Mbw niet van toepassing is op de behandeling van de aanvraag.

3.2 Adviezen naar aanleiding van de aanvraag

Ik heb Staatstoezicht op de mijnen (hierna: SodM), Adviesgroep Economische Zaken en Klimaat van de Nederlandse Organisatie voor toegepast natuurwetenschappelijk onderzoek (hierna: TNO-AGE), Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (hierna: RVO), de Provincie Overijssel (hierna: de provincie) en de Mijnraad om advies over de aanvraag gevraagd. Naar aanleiding hiervan heeft:

- SodM bij brief van 29 november 2024 met kenmerk ADV-8761 / 89283791 een beoordeling gegeven van de technische mogelijkheden alsmede de efficiëntie en verantwoordelijkheidszin van Nobian;
- TNO-AGE bij brief van 13 maart 2025 met referentie AGE 25-10.022 een beoordeling gegeven van de geologische onderbouwing van de aanvraag van Nobian, over de voorgenomen activiteiten in relatie tot de omvang van het gebied en het tijdvak waarvoor de vergunning is aangevraagd;
- RVO bij brief van 13 januari 2025, aangevuld bij e-mails van 31 juli en 10 oktober 2025 een beoordeling gegeven van de financiële mogelijkheden van Nobian;
- de provincie bij brief van 10 juni 2025 met kenmerk D2025-05-013253 advies uitgebracht;
- de Mijnraad, na kennisneming van de adviezen van SodM, TNO-AGE, RVO en de provincie, bij brief van 21 juli 2025 met kenmerk MIJR/100069314, advies over de verlening van winningsvergunning Twenthe-Rijn Boekelerveld aan Nobian uitgebracht.

4. Overwegingen

4.1 Volledigheid aanvraag

De aanvraag voldoet aan de aanvraagvereisten opgenomen in de artikelen 1.3.3, eerste en vijfde lid, 1.2.1 en 1.2.2 Mbr en bevat voldoende gegevens en informatie om een besluit hierover te kunnen nemen. De aanvraag is derhalve volledig.

4.2 Toetsingscriteria

De toetsingscriteria voor een aanvraag van een winningsvergunning voor steenzout, zoals opgenomen in de artikelen 7, 8 en 9 Mbw, betreffen de volgende onderwerpen:

1. met betrekking tot het aangevraagde gebied,
 1. exclusiviteit vergunning, interferentie met opslag en ligging;
 2. bescherming andere belangen;
2. bij algemene maatregel van bestuur gestelde regels,
 3. op grond van de Omgevingswet of de Mijnbouwwet;
3. met betrekking tot de aanvrager,
 4. technische mogelijkheden;

5. getoonde efficiëntie en verantwoordelijkheidszin;
 6. financiële mogelijkheden;
4. met betrekking tot de activiteiten,
 7. voorgenomen manier van uitvoering van de activiteiten;
 5. met betrekking tot het steenzout binnen het aangevraagde gebied,
 8. economische winbaarheid;
 6. concurrerende aanvragen;
 9. doelmatigheid en voortvarendheid van de voorgenomen activiteiten.

4.2.1 Aangevraagde gebied – exclusiviteit, interferentie met opslag en ligging
Artikel 7, eerste lid, Mbw verbiedt de verlening van een winningsvergunning voor steenzout voor zover deze bij inwerkingtreding zou gaan gelden voor een gebied waarvoor op dat tijdstip reeds een door een ander gehouden opsporings- of winningsvergunning voor steenzout geldt.

Voor het gebied Twenthe-Rijn Boekelerveld geldt op het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit niet een door een ander gehouden opsporings- of winningsvergunning voor steenzout: hiermee staat artikel 7, eerste lid, Mbw niet in de weg aan vergunningverlening.

Artikel 7, tweede lid, Mbw verbiedt de verlening van een winningsvergunning voor steenzout voor zover deze bij inwerkingtreding zou gaan gelden voor een voorkomen waarvoor op dat tijdstip reeds een door een ander gehouden opslagvergunning geldt.

In het gebied Twenthe-Rijn Boekelerveld bevindt zich geen voorkomen waarvoor op het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit een door een ander gehouden opslagvergunning geldt: hiermee staat artikel 7, tweede lid, Mbw niet in de weg aan vergunningverlening.

Artikel 7, derde lid, Mbw verbiedt de verlening van een winningsvergunning voor steenzout voor zover deze bij inwerkingtreding zou gaan gelden voor een gebied dat is gelegen in het op grond van artikel 2.44, eerste lid, van de Omgevingswet aangewezen Natura 2000-gebied Waddenzee (hierna: de Waddenzee).

Het gebied Twenthe-Rijn Boekelerveld is niet gelegen in de Waddenzee: hiermee staat artikel 7, derde lid, Mbw niet in de weg aan vergunningverlening.

4.2.2 Aangevraagde gebied – bescherming andere belangen
Op grond van artikel 9, eerste lid, onderdeel f, subonderdelen 1°, 2°, 3° en 4°, Mbw kan een winningsvergunning geheel of gedeeltelijk worden geweigerd indien het in de aanvraag aangeduide gebied niet geschikt wordt geacht voor de in de aanvraag vermelde activiteiten om reden van het belang van de veiligheid voor omwonenden of het voorkomen van schade aan gebouwen of infrastructurele werken of de functionaliteit daarvan, het planmatig gebruik of het beheer van delfstoffen, andere natuurlijke rijkdommen, waaronder grondwater met het oog op de winning van drinkwater of mogelijkheden tot het opslaan van stoffen of de nadelige gevolgen die voor het milieu of de natuur worden veroorzaakt.

1° Veiligheid omwonenden en voorkomen schade aan gebouwen of
infrastructurele werken of functionaliteit daarvan

Nobian geeft aan dat de zoutwinning in het gebied Twenthe-Rijn Boekelerveld zal plaatsvinden volgens de Good Salt Mining Practice Hengelo (hierna: het GSMP). In deze GSMP zijn onder andere criteria opgenomen voor een veilig ontwerp van het boorveld en de zoutholte. Via dit GSMP wordt ook de bodemdaling beheerst volgens Nobian. Het GSMP zal onderdeel zijn van het winningsplan voor de in het gebied Twenthe-Rijn Boekelerveld aan te leggen cavernes. Ook stelt Nobian dat zij een Cavern Stability and Integrity Management System hanteert om de veiligheid en stabiliteit van de zoutholtes tijdens de levensduur te bewaken.

SodM stelt in haar advies dat de verwachte bodemdaling en verwachte seismiciteit door toekomstige zoutwinning in het winningsplan beoordeeld zullen worden. Als onderdeel van dit winningsplan moet Nobian een adequaat plan voor de monitoring hiervan indienen.

2° Planmatig gebruik of beheer van delfstoffen, andere natuurlijke rijkdommen,
waaronder grondwater met het oog op de winning van drinkwater of
mogelijkheden tot het opslaan van stoffen

De provincie stelt dat zich binnen een straal van zeven kilometer van het gebied Twenthe-Rijn Boekelerveld geen grondwaterbeschermingsgebieden of onderzoeksgebieden voor toekomstige drinkwaterwinning bevinden. Er is volgens de provincie dan ook geen sprake van nadelige gevolgen voor de bescherming van drinkwaterwinning door mogelijke zoutwinning in de toekomst.

In het gebied Twenthe-Rijn Boekelerveld zijn geen vergunningen aangevraagd of verleend voor aardwarmte of koolwaterstoffen. TNO-AGE stelt dat er geen koolwaterstofvoorkomens of prospectieve structuren bekend zijn en dat het geothermisch potentieel in en rond de delfstoflagen afwezig is. Ook overlapt het aangevraagde gebied niet met vergunningen voor het opslaan van stoffen.

3° Nadelige gevolgen voor het milieu

SodM heeft niet geadviseerd over de mogelijke gevolgen van de zoutwinning uit het gebied Twenthe-Rijn Boekelerveld voor het milieu maar evenmin aangegeven dat deze zoutwinning zodanig nadelige gevolgen voor het milieu zal hebben dat de winningsvergunning Twenthe-Rijn Boekelerveld geweigerd moet worden. De mogelijke gevolgen van de zoutwinning voor het milieu zullen door SodM worden beoordeeld als onderdeel van de aanvraag om (een wijziging van) de benodigde omgevingsvergunning en het winningsplan.

4° Nadelige gevolgen voor de natuur

In het gebied Twenthe-Rijn Boekelerveld bevinden zich geen Natura 2000-gebieden. De provincie merkt op dat in het zuiden van het aangevraagde gebied het Natura 2000-gebied Buurserzand & Haaksbergerveen ligt, op een afstand van 0 tot 1,5 kilometer van het gebied Twenthe-Rijn Boekelerveld. De provincie acht de kans reëel dat toekomstige zoutwinning kan leiden tot negatieve effecten (door stikstofdepositie of veranderingen in de grondwaterstand) op het Natura 2000-gebied Buurserzand & Haaksbergerveen, omdat dit een hydrologisch kwetsbaar gebied is.

Daarom adviseert de provincie om de begrenzing van de winningsvergunning te herzien, zodat de afstand tot het Natura 2000-gebied in het zuiden wordt vergroot. De provincie vraagt om een grotere afstand en benadrukt dat bij toekomstige plannen de natuur- en waterbelangen van met name het Haaksbergerveen zorgvuldig moeten worden beschermd.

SodM heeft niet geadviseerd over de mogelijke gevolgen van de zoutwinning uit het gebied Twenthe-Rijn Boekelerveld voor de natuur maar evenmin aangegeven dat deze zoutwinning zodanig nadelige gevolgen voor de natuur zal hebben dat de winningsvergunning Twenthe-Rijn Boekelerveld geweigerd moet worden. De mogelijke gevolgen van de zoutwinning voor het milieu zullen door SodM beoordeeld worden als onderdeel van de aanvraag om (een wijziging van) de benodigde omgevingsvergunning en het winningsplan.

Reactie en conclusie

Ik merk op dat effecten van de bodembeweging als gevolg van winning van steenzout uit het gebied Twenthe-Rijn Boekelerveld behandeld zullen worden in het nog in te dienen winningsplan. Dit winningsplan heeft mijn instemming. De potentiële gevolgen van de zoutwinning in het gebied voor het milieu en de natuur zullen nader beoordeeld worden in het kader van de MER-procedure en de aanvraag om de omgevingsvergunning. Indien er een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit nodig is, wordt hiervoor een aparte procedure gevolgd met de minister van Landbouw, Visserij Voedselzekerheid en Natuur (hierna: de minister van LNV) als bevoegd gezag.

Ik ben van mening dat de belangen genoemd in artikel 9, eerste lid, onderdeel f, subonderdelen 1, 2, 3 en 4, Mbw niet in het geding zijn. Er is derhalve geen aanleiding de winningsvergunning Twenthe-Rijn Boekelerveld met het oog op de bescherming van die belangen geheel of gedeeltelijk te weigeren.

4.2.3 Bij algemene maatregel van bestuur gestelde regels

Op grond van artikel 9, eerste lid, onderdeel e, Mbw kan een winningsvergunning geheel of gedeeltelijk worden geweigerd indien bij of krachtens de in dat onderdeel e genoemde maatregelen van bestuur beperkende regels zijn gesteld met betrekking tot de winning van steenzout in het vergunning gevraagde gebied.

Voor het gebied Twenthe-Rijn Boekelerveld zijn bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 9, eerste lid, onderdeel e, Mbw, geen regels gesteld op grond waarvan voor dit gebied een winningsvergunning voor steenzout geheel of gedeeltelijk zou moeten worden geweigerd.

4.2.4 Technische mogelijkheden

Op grond van artikel 9, eerste lid, onderdeel a, Mbw kan een winningsvergunning voor steenzout geheel of gedeeltelijk worden geweigerd op grond van de technische mogelijkheden van de aanvrager.

SodM heeft de technische mogelijkheden van Nobian beoordeeld. Nobian is houder van tien winningsvergunningen voor steenzout in Nederland. Vanwege de ruime ervaring van Nobian met zoutwinning veronderstelt SodM dat de organisatiestructuur en personele bezetting reeds zijn ingericht om de winning zoals beschreven in de aanvraag mogelijk te maken.

Gelet op bovenstaande geven de technische mogelijkheden van Nobian geen aanleiding winningsvergunning Twenthe-Rijn Boekelerveld te weigeren op grond van artikel 9, eerste lid, onderdeel a.

4.2.5 Efficiëntie en verantwoordelijkheidszin van de aanvrager

Op grond van artikel 9, eerste lid, onderdeel c, Mbw kan een winningsvergunning voor steenzout worden geweigerd op grond van het gebrek aan efficiëntie en verantwoordelijkheidszin waarvan de aanvrager blijk heeft gegeven bij opsporings-, winnings-, of opslagactiviteiten onder een eerdere vergunning. SodM heeft de efficiëntie en verantwoordelijkheidszin van Nobian beoordeeld.

SodM geeft in haar advies van 29 november 2024 aan dat Nobian sinds 2016 onder verscherpt toezicht van SodM staat op twee dossiers: de stabilisering van cavernes in Twente in het winningsgebied Twenthe-Rijn en het afsluiten van de zeer grote cavernes in Heiligerlee en Zuidwending in de provincie Groningen.

Het verscherpt toezicht met betrekking tot het eerste dossier, de stabilisering van cavernes in Twenthe, betrof cavernes van een specifiek ontwerp dat niet meer gebruikt wordt. Het verscherpt toezicht is inmiddels beëindigd en overgegaan in regulier toezicht omdat Nobian aan haar verplichtingen met betrekking tot de cavernes in Twenthe heeft voldaan. SodM heeft Nobian hier op 5 augustus 2025 per brief over ingelicht. Deze brief en aanvullende informatie is te vinden op de website van SodM.

Het verscherpt toezicht met betrekking tot het tweede dossier, het afsluiten van de zeer grote cavernes in Groningen, is niet van toepassing op het formaat cavernes die Nobian voornemens is in het gebied Twenthe-Rijn Boekelerveld aan te leggen.

SodM zal in het geval winningsvergunning Twenthe-Rijn Boekelerveld wordt verleend, controleren in het winningsplan of het ontwerp van de aan te leggen caverne(s) veilig is.

Gelet op bovenstaande geven de efficiëntie en verantwoordelijkheidszin waarvan Nobian blijk heeft gegeven geen aanleiding winningsvergunning Twenthe-Rijn Boekelerveld te weigeren op grond van artikel 9, eerste lid, onderdeel c, Mbw.

4.2.6 Financiële mogelijkheden van de aanvrager

Op grond van artikel 9, eerste lid, onderdeel a, Mbw kan een winningsvergunning voor steenzout geheel of gedeeltelijk worden geweigerd op grond van de financiële mogelijkheden van de aanvrager.

In haar advies van 13 januari 2025 merkt RVO op dat zij geen inzage heeft in de financiën van Nobian. Wel heeft zij de geconsolideerde jaarrekening van Nobian Holding B.V. ontvangen en heeft de financiële mogelijkheden van moedermaatschappij Nobian Holding B.V. getoetst. RVO stelt dat Nobian de activiteiten onder winningsvergunning Twenthe-Rijn Boekelerveld uit kan voeren mits Nobian Holding B.V. garant staat voor de verplichtingen van Nobian. Aangezien binnen de bedrijfsstructuur waar Nobian deel van uitmaakt dergelijke garanties worden afgegeven door Nobian Holding 2 B.V. heeft RVO op verzoek van mij de financiële mogelijkheden van Nobian Holding 2 B.V. beoordeeld. In haar aanvullende advies van 10 oktober 2025 stelt RVO vast dat Nobian Holding 2 B.V.

een 100% dochtermaatschappij is van Nobian Holding B.V. en dat de jaarcijfers nagenoeg identiek zijn qua vermogen en exploitatie. RVO geeft aan dat haar advies van 13 januari 2025 ongewijzigd blijft met dien verstande dat Nobian Holding 2 B.V. in plaats van Nobian Holding B.V. garant staat voor de verplichtingen van Nobian.

Bij e-mail van 2 december 2025 is van Nobian Holding 2 B.V. een financiële garantstelling voor de activiteiten van Nobian onder winningsvergunning Twenthe-Rijn Boekelerveld ontvangen.

Gelet op bovenstaande geven de financiële mogelijkheden van Nobian geen aanleiding winningsvergunning Twenthe-Rijn Boekelerveld te weigeren op grond van artikel 9, eerste lid, onderdeel a en tweede lid, Mbw.

4.2.7 Voorgenomen manier van uitvoering activiteiten

Op grond van artikel 9, eerste lid, onderdeel b, Mbw kan een winningsvergunning voor steenzout geheel of gedeeltelijk worden geweigerd op grond van de manier waarop de aanvrager voornemens is de activiteiten te verrichten, waaronder de bij die activiteiten te gebruiken technieken, hulpmiddelen of stoffen.

SodM stelt in haar advies dat de activiteiten beschreven door Nobian gespecificeerd dienen te worden in het winningsplan dat SodM zal beoordelen. Nobian heeft aangegeven dat winning van steenzout zal gebeuren op basis van het GSMP, dat ook onderdeel van het winningsplan zal zijn en eveneens beoordeeld zal worden door SodM.

TNO-AGE heeft de geologische onderbouwing van de aanvraag van Nobian beoordeeld. Nobian baseert de verwachte winbare pekelkwaliteit op de metingen uit de ondergrond van de naastgelegen vergunningsgebieden en de opsporingsboring BKM-02 in het aangevraagde gebied. De meetresultaten van deze boring tonen aan dat het Röt zoutvoorkomen hier qua dikte en lithologie vergelijkbaar is met het zoutvoorkomen in de Twenthe-Rijn en Twenthe-Rijn Oude Maten winningsvergunningen. TNO-AGE kan zich vinden in de geologische onderbouwing van Nobian en stelt dat er winbare zoutvoorkomens aanwezig zijn in het gebied waarvoor winningsvergunning Twenthe-Rijn Boekelerveld is aangevraagd. TNO-AGE ziet geen reden om te veronderstellen dat de pekelkwaliteit een beperking zal zijn voor de voorgenomen winningsactiviteiten door Nobian in het gebied Twenthe-Rijn Boekelerveld.

Gelet op bovenstaande geeft de manier waarop Nobian voornemens is de winningsactiviteiten te verrichten, waaronder de bij die activiteiten te gebruiken technieken, hulpmiddelen of stoffen geen aanleiding winningsvergunning Twenthe-Rijn Boekelerveld te weigeren op grond van artikel 9, eerste lid, onderdeel b, Mbw.

4.2.8 Economische winbaarheid gebied Twenthe-Rijn Boekelerveld

Op grond van artikel 8, Mbw kan winningsvergunning Twenthe-Rijn Boekelerveld slechts worden verleend indien aannemelijk is dat steenzout binnen het gebied waarvoor de vergunning zal gelden economisch winbaar is.

Nobian is houder van naastgelegen winningsvergunningen Twenthe-Rijn rondom het gebied Twenthe-Rijn Boekelerveld waarin het Ganzebos boorveld zich bevindt.

Nobian is voornemens dit Ganzebos boorveld verder uit te breiden naar het gebied Twenthe-Rijn Boekelerveld. Gelet op de kennis en ervaring van Nobian in het omliggende gebied en de bewezen aanwezigheid van winbare zoutvoorkomens in het gebied Twenthe-Rijn Boekelerveld is het aannemelijk dat deze voorkomens voor Nobian economisch winbaar zijn.

Gelet op bovenstaande geeft de economische winbaarheid voor het gebied Twenthe-Rijn Boekelerveld geen aanleiding winningsvergunning Twenthe-Rijn Boekelerveld te weigeren op grond van artikel 8, Mbw.

4.2.9 Concurrerende aanvragen

Artikel 9, eerste lid, onderdeel d, Mbw is niet van toepassing: er zijn geen concurrerende aanvragen voor winningsvergunning Twenthe-Rijn Boekelerveld ingediend.

5. Beperkingen en voorschriften

5.1 Tijdvak

Op grond van artikel 11, tweede lid, Mbw wordt een vergunning verleend voor een tijdvak dat niet langer is dan noodzakelijk om de activiteiten, waarvoor de vergunning wordt verleend, te verrichten.

Winningsvergunning Twenthe-Rijn Boekelerveld is aangevraagd om het huidige boorveld Ganzebos verder te ontwikkelen ter aanvulling op en ter ondersteuning van de zoutproductie uit het Haaksbergen gebied om de leveringszekerheid van pekels voor de Hengelo zoutfabriek voor de komende jaren te garanderen. Het tijdvak waarvoor de vergunning wordt aangevraagd is 30 jaar. Deze periode is volgens Nobian nodig om de in het gebied te ontwikkelen cavernes, aan te boren, te ontwikkelen en eventueel te kunnen hergebruiken.

TNO-AGE acht het tijdvak van 30 jaar passend voor de door Nobian voorgenomen activiteiten onder de winningsvergunning Twenthe-Rijn Boekelerveld.

5.2 Gebied

De winningsvergunning wordt aangevraagd voor het gebied Twenthe-Rijn Boekelerveld. Dit gebied wordt grotendeels ingesloten door de gebieden waarvoor de winningsvergunningen voor steenzout Twenthe-Rijn Oude Maten, Twenthe-Rijn uitbreiding en Buurse van kracht zijn. Van deze winningsvergunningen is Nobian eveneens de houder. De zoutlaag in het gebied Twenthe-Rijn Boekelerveld is een voorzetting van de zoutlaag waaruit in deze winningsvergunningen steenzout gewonnen wordt. De beoogde winning in het gebied Twenthe-Rijn Boekelerveld betreft de verdere ontwikkeling van het boorveld Ganzebos onder de winningsvergunning Twenthe-Rijn.

De provincie mist motivering van Nobian voor de gekozen gebiedsgrenzen. Ook stelt zij dat Nobian de grenzen van het aangevraagde gebied moet afstemmen op aanwezigheid van beschermde natuurgebieden.

Het gebied Twenthe-Rijn Boekelerveld heeft een beperkte omvang, 10,05 km². Nobian geeft aan bij de bepaling van de begrenzing van dit gebied rekening te hebben gehouden met de continuïteit van het zoutvoorkomen van het boorveld Ganzebos en de bovengrondse ruimtelijke inpassing van de zoutwinning in dit gebied. Op grond van artikel 11, vierde lid, Mbw moet het gebied waarvoor

winningsvergunning Twenthe-Rijn Boekelerveld wordt verleend zodanig worden afgebakend dat de activiteiten waarvoor de vergunning wordt verleend uit technisch en economisch oogpunt zo goed mogelijk plaats kunnen vinden. De door Nobian gegeven motivering van de begrenzing van het gebied Twenthe-Rijn Boekelerveld voldoet aan de genoemde vereisten. Bovendien heeft noch TNO-AGE noch SodM aanleiding gegeven om te adviseren een andere begrenzing te hanteren voor de winningsvergunning Twenthe-Rijn Boekelerveld.

Zoals in paragraaf 4.2.2 is gesteld bevinden zich geen Natura-2000 gebieden in het gebied Twenthe-Rijn Boekelerveld.

Tevens brengt de provincie naar voren dat zich binnen het aangevraagde gebied Natuurnetwerk Nederland (NNN) gebieden en Zone Ondernemen met Natuur en Water (ONW) gebieden bevinden. Deze NNN- en ONW-gebieden verdienen bescherming. Ontwikkeling is hier alleen toegestaan als dit bijdraagt aan ruimtelijke kwaliteit, natuur en waterbeheer. Nobian moet bij vervolgplannen rekening houden met de kaders van NNN en Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (KGO) uit de Omgevingsverordening Overijssel. Mogelijk heeft Nobian een omgevingsvergunning nodig op grond van de Omgevingsverordening.

Ten slotte stelt de provincie dat in het aangevraagde gebied zandwinning plaatsvindt. De provincie adviseert om dit terrein geen onderdeel uit te laten maken van de winningsvergunning. Zij adviseert tevens dat wanneer eventuele vervolgvergunningen aangevraagd worden, uitgesloten moet worden dat de zoutwinning inclusief de daarmee gepaard gaande aanlegwerkzaamheden negatieve effecten heeft op de zandwinning. Dit aspect zal nader beoordeeld worden in het kader van de MER-procedure ter voorbereiding op de aanvraag om een omgevingsvergunning(en).

5.3 Afdrachten op grond van artikel 98, eerste en derde lid, Mbw

Op grond van artikel 98, eerste lid, Mbw kan aan een winningsvergunning van andere delfstoffen dan koolwaterstoffen een voorschrift worden verbonden dat bepaalt dat de houder van die vergunning jaarlijks een afdracht verschuldigd is aan de Staat. Op grond van artikel 98, derde lid, Mbw kan aan een winningsvergunning van andere delfstoffen dan koolwaterstoffen een voorschrift worden verbonden dat bepaalt dat de houder van de in het terrein van een provincie gelegen vergunning, een eenmalige afdracht verschuldigd is aan de provincie.

In lijn met eerder verleende winningsvergunningen voor steenzout aan Nobian zal een voorschrift verbonden worden aan dit besluit inhoudend dat Nobian een afdracht aan de Staat verschuldigd is op basis van de gewonnen en aan derden afgezette dan wel in eigen bedrijf verbruikte hoeveelheid steenzout. Ook is in lijn met eerdere winningsvergunningen geen afdracht aan de provincie verschuldigd en zal hiervoor geen voorschrift worden opgenomen aan dit besluit.

De aan de staat jaarlijks verschuldigde afdracht is gebaseerd op de prijs die tussen de staat en de sector is afgesproken in de overeenkomst tussen de Staat der Nederlanden en de rechtsopvolger van de Naamloze Vennootschap, Akzo Nobel Salt B.V., van 13 juli 1918, laatstelijk gewijzigd op 29 februari 2000, en de hoeveelheid gewonnen steenzout in het jaar waar de afdracht over is verschuldigd. Die prijs wordt jaarlijks gecorrigeerd voor de prijswisselingen. De

methodiek voor indexering die in het verleden gebruikt werd, is inmiddels verouderd, want deze maakte gebruik van cijfers die inmiddels niet meer door het Centraal Bureau voor de Statistiek (hierna: CBS) gepubliceerd worden. Om die reden is hiervoor een nieuwe, toekomstbestendige methodiek opgenomen. Hiervoor zal elk kalenderjaar de indexwijziging ten opzichte van het jaar ervoor moeten worden berekend, en worden gebruikt om de prijs te indexeren en daarop het totale bedrag van de afdracht te baseren. De indexwijziging wordt berekend aan de hand van de wijziging van het maandprijsindexcijfer (CPI), reeks alle huishoudens, door het CBS, voor de maand augustus. Daarvoor wordt het maandprijsindexcijfer van de maand augustus van het kalenderjaar waarover de afdracht moet worden berekend, gedeeld door het maandprijsindexcijfer van de maand augustus van het daaraan voorafgaande kalenderjaar. Er is gekozen voor het CPI reeks alle huishoudens, omdat dit de meest gebruikte reeks is van het CBS voor ook andere indexeringen, en de publicatie daarvan daarom niet zomaar zal eindigen. Deze nieuwe methodiek leidt verder niet tot een significant andere correctie dan 50% van de inflatie zoals eerder toegepast werd.

6. De provincie

Op grond van artikel 16, aanhef eerste lid, Mbw is het advies van de provincie gevraagd over de verlening van winningsvergunning Twenthe-Rijn Boekelerveld aan Nobian.

De provincie heeft kennisgenomen van de aanvraag en de door SodM, TNO-AGE en RVO uitgebrachte adviezen.

De provincie stelt dat zij een motivering van Nobian mist voor de gekozen gebiedsgrenzen. Tevens stelt zij dat Nobian de gebiedsgrenzen voor winningsvergunning Twenthe-Rijn Boekelerveld dient af te stemmen op de beschermde natuurgebieden. Dit onderwerp is behandeld in paragraaf 5.2 van dit besluit.

Tevens adviseert de provincie mij om de zandwinningslocatie in het gebied geen onderdeel uit te laten maken van de vergunning. Ook hier ga ik nader op in, in paragraaf 5.2 van dit besluit.

In het gebied zijn geen grote ruimtelijke ontwikkelingen gepland. Er ligt wel een zoekgebied voor een toekomstige gasbuisleiding; afstemming met de gemeente Enschede is vereist. Daarnaast voert waterschap Vechtstromen waterprojecten uit, waarmee bij de planuitwerking rekening moet worden gehouden. Met betrekking tot ruimtelijke ontwikkelingen in het Twenthe-Rijn Boekelerveld stelt de provincie dat Nobian rekening dient te houden met deze ruimtelijke ontwikkelingen bij het kiezen van de beoogde boorlocaties en aan te leggen kabels en leidingen van en naar boorlocaties.

De provincie adviseert mij om een heldere informatievoorziening in te regelen voor de inwoners in het gebied waarvoor winningsvergunning Twenthe-Rijn Boekelerveld wordt aangevraagd. Vanuit het ministerie van Klimaat en Groene Groei is geen centrale informatievoorziening ingeregeld in het gebied. Deze verantwoordelijkheid ligt bij Nobian.

Verder benoemt de provincie het belang van een rechtvaardige verdeling van lusten en lasten in mijnbouwgemeenten. Het beoogde zoutwingebied dient niet

alleen om lasten te ervaren maar ook om te profiteren van de zoutwinning. De provincie vindt dit een aandachtspunt bij verdere planuitwerking.

Op dit moment is er nog geen generiek model voor het toepassen van een lusten/lasten verdeling. Dit zal voorlopig ook niet ontwikkeld worden.

7. De Mijnraad

Op grond van artikel 105, aanhef derde lid en onderdeel a, Mbv is het advies van de Mijnraad gevraagd over de verlening van winningsvergunning Twenthe-Rijn Boekelerveld aan Nobian.

De Mijnraad heeft kennisgenomen van de aanvraag en de door, SodM, TNO-AGE, RVO en de provincie uitgebrachte adviezen.

De Mijnraad adviseert de aangevraagde winningsvergunning Twenthe-Rijn Boekelerveld te verlenen, mits aan voorwaarden wordt voldaan. De Mijnraad onderschrijft het advies van RVO en wijst er op dat uit de jaarcijfers van Nobian Holding B.V. blijkt dat een lopende schuld in 2025 geherfinancierd dient te worden. Wanneer deze herfinanciering niet rond komt, kunnen schuldeisers aanspraak maken op de bezittingen van Nobian Holding B.V. die als onderpand zijn gegeven. De Mijnraad adviseert mij dan ook om Nobian Holding B.V. duidelijkheid te laten verschaffen over de huidige status van de herfinanciering van de schuld.

Het advies van de Mijnraad is voorgelegd aan RVO. RVO stelt dat deze herfinanciering gerealiseerd is en de financiële positie van Nobian Holding B.V. ongewijzigd blijft.

De Mijnraad onderschrijft het advies van RVO dat Nobian de activiteiten technisch kan uitvoeren, echter mist de Mijnraad een businesscase voor zoutwinning in het aangevraagde gebied. Vanwege de onzekerheid over de exacte positie en het aantal cavernes heeft Nobian nog geen businesscase aangeleverd. De economische winbaarheid van het zout in het gebied Twenthe-Rijn Boekelerveld is echter voldoende aannemelijk. Hier ga ik nader op in, in paragraaf 4.2.8. van dit besluit.

8. Conclusie

Gelezen de aanvraag van Nobian, de adviezen van TNO-AGE, SodM, RVO, de provincie en de Mijnraad besluit ik om aan Nobian een winningsvergunning voor steenzout voor het gebied Twenthe-Rijn Boekelerveld te verlenen voor een periode van 30 jaar en hieraan de in paragraaf 5 beschreven beperkingen en voorschriften te verbinden.

9. Besluit

Gelet op de artikelen 6, onderdeel b, 8, 9, eerste en tweede lid, 11, eerste, tweede en derde lid, en 98, eerste lid, van de Mijnbouwwet,

Besluit:

Artikel 1

Aan Nobian Salt B.V., geregistreerd bij de Kamer van Koophandel onder nummer 32071004, wordt een winningsvergunning voor steenzout verleend.

Artikel 2

De vergunning geldt voor het gebied aangeduid als Twenthe-Rijn Boekelveld gelegen in de gemeenten Hengelo en Enschede (beide provincie Overijssel) en in het waterschap Vechtstromen.

Het gebied wordt begrensd door de rechte lijnen tussen de puntenparen A-B, B-C, C-D, D-E, G-H, H-I, I-J en J-A en de as van de weg Enschede-Haaksbergen (Haaksbergerstraat) tussen de punten E en F en de as van de weg van Het Rutbekerveld over de Hagmolenbeek (Oude Deldenerweg, Rutbeekweg) tussen de punten F en G.

De coördinaten van deze punten zijn:

PUNT	X	Y
A	248060,60	470027,14
B	251154,91	468670,81
C	251285,47	468967,81
D	252390,00	469360,00
E	252875,00	467790,00
F	251387,02	466704,40
G	252041,62	465228,16
H	250833,84	466273,26
I	249334,08	467896,92
J	247478,72	468680,24

De ligging van bovengenoemde punten is uitgedrukt in geografische coördinaten berekend volgens het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting (RD).

De oppervlakte van het gebied Twenthe-Rijn Boekelveld is 10,05 km². Zie bijlage I voor de kaart.

Artikel 3

1. Nadat met het winnen van zout in het gebied genaamd Twenthe-Rijn Boekelveld is begonnen, is de vergunninghouder per kalenderjaar aan de Staat een afdracht verschuldigd over het gewonnen zout in dit gebied.
2. De afdracht, bedoeld in het eerste lid, wordt jaarlijks berekend op basis van de formule: $p * (0,5 + 0,5 * \text{indexwijziging}) * \text{hoeveelheid gewonnen zout}$.
3. Bij de toepassing van de formule, bedoeld in het tweede lid, wordt:
 - a. als 'p' ingevuld de geïndexeerde prijs van het kalenderjaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarover de afdracht is verschuldigd;
 - b. als 'indexwijziging' ingevuld een breuk waarvan:

1°. de teller gelijk is aan het maandprijsindexcijfer van augustus van het kalenderjaar waarover de afdracht is verschuldigd, zoals door het Centraal Bureau voor de Statistiek zal worden vastgesteld; en
2°. de noemer gelijk is aan het maandprijsindexcijfer van augustus van het kalenderjaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarover de afdracht is verschuldigd, zoals door het Centraal Bureau voor de Statistiek zal worden vastgesteld.

c. als 'hoeveelheid gewonnen zout' ingevuld het aantal ton (1000 kilogram) gewonnen en aan derden afgezet, dan wel in eigen bedrijf verbruikt steenzout, te bepalen op basis van de gegevens die de houder van de winningsvergunning op basis van artikel 111, eerste lid, onder a, van het Mijnbouwbesluit aan de Minister van Klimaat en Groene Groei heeft verstrekt, eventueel gecorrigeerd door de Minister van Klimaat en Groene Groei indien blijkt dat de opgegeven hoeveelheid onjuist is.

4. Indien het Centraal Bureau voor de Statistiek de bekendmaking van het maandprijsindexcijfer, bedoeld in het derde lid, staakt of de basis van de berekening daarvan wijzigt, zal een zoveel mogelijk vergelijkbaar maandprijsindexcijfer worden gehanteerd.
5. De vergunninghouder betaalt de afdracht, bedoeld in het eerste lid, uiterlijk op 1 maart van het kalenderjaar, volgend op het kalenderjaar waarin het zout is gewonnen en waarover de afdracht is verschuldigd.
6. De Minister van Klimaat en Groene Groei stelt vóór 1 juni van het kalenderjaar waarin de afdracht, bedoeld in het eerste lid, verschuldigd is, het bedrag van de afdracht definitief vast over het voorgaande kalenderjaar en deelt dit schriftelijk aan de vergunninghouder mee.

Artikel 4

De vergunning geldt vanaf het tijdstip waarop zij in werking is getreden tot 30 jaar na het tijdstip waarop zij onherroepelijk is geworden.

10. Mededelingen

Deze beschikking treedt in werking met ingang van de dag na die waarop de beschikking is bekendgemaakt.

Deze beschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Van deze beschikking wordt mededeling gedaan in de Staatscourant.

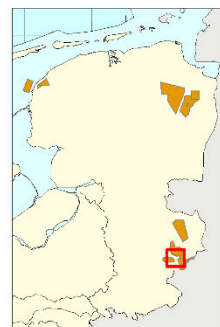
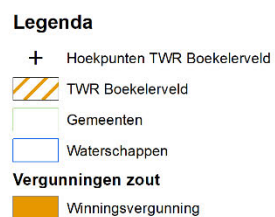
De Minister van Klimaat en Groene Groei,
namens deze, 5.1.2.e

5.1.2.e

MT-lid Transitie Diepe Ondergrond

Tegen deze beschikking kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken binnen 6 weken na de dag waarop deze beschikking is verzonden een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Minister van Klimaat en Groene Groei, Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401 2500 EK DEN HAAG. Deze beschikking is verzonden op de in aanhef vermelde datum.

Winningsvergunning Twenthe-Rijn Boekelerveld



TNO innovation
for life