



> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

TotalEnergies EP Nederland B.V.
Prinses Catharina-Amaliastraat 5
2496 XD Den Haag

DG Realisatie Groene Groei

Directie Transitie Diepe
Ondergrond

Bezoekadres

Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres

Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

www.rijksoverheid.nl/kgg

Behandeld door

5.1.2.e

Datum 01 april 2025

Betreft Instemmingsbesluit Actualisering winningsplan L4-A

Besluit

1. Aanvraag

TotalEnergies EP Nederland B.V., geregistreerd onder KVK-nummer 27075440, (hierna: TotalEnergies) heeft bij e-mailbericht van 19 april 2024 een aanvraag ingediend bij de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat. De aanvraag is ingediend op grond van artikel 34, derde lid, Mijnbouwwet (hierna: Mbw), en betreft het verzoek om instemming met de actualisatie van het winningsplan voor het in blokdeel L04a gelegen gasveld L4-A. TotalEnergies heeft de aanvraag bij e-mailberichten van 18 juli 2024 en 6 maart 2025 aangevuld. Met het geldende winningsplan L4-A van 23 juli 2019 (oorspronkelijk ingediend op 23 november 2017) is op 30 augustus 2019 ingestemd.

De Minister van Economische Zaken en Klimaat is op grond van artikel 34, derde lid, Mbw bevoegd op deze aanvraag te beslissen. Thans is deze bevoegdheid belegd bij de Minister van Klimaat en Groene Groei (hierna: de minister).

TotalEnergies is medehouder van de door de minister verleende winningsvergunning voor koolwaterstoffen op het continentaal plat voor blokdelen L04a en L04b, te weten de overgedragen winningsvergunning van 6 februari 2024, nr. PDGGO-DTDO/V-56193 ([Staatscourant 2024, 4895](https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2024-4895.html)).¹

2. Procedure

Op grond van artikel 34, vierde lid, Mbw is afdeling 3.4 (Uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing op de voorbereiding van een besluit omtrent een gewijzigd of geactualiseerd winningsplan, voor zover het winnen van delfstoffen niet geschiedt op het continentaal plat. Het gasveld L4-A is gelegen op het continentaal plat. De uniforme openbare voorbereidingsprocedure is derhalve niet van toepassing op de voorbereiding van dit besluit.

Ons kenmerk

DGRGG-DTDO / V-65187

Uw kenmerk

Bijlage(n)

¹ <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2024-4895.html>

3. Overwegingen en beoordeling aanvraag

DGRGG-DTDO / V-65187

3.1. Ontvankelijkheid

Het geactualiseerde winningsplan, inclusief de aanvullende gegevens van 18 juli 2024 en 6 maart 2025, bevat de gegevens vereist op grond van artikel 35, eerste lid, Mbw en artikel 24 van het Mijnbouwbesluit.

Omdat het winningsplan ziet op een gasveld dat is gelegen op het continentaal plat bevat het winningsplan (op grond van artikel 35 lid 1 onder f en g van de Mbw) geen beschrijving van de bodembeweging door de winning en de risico's daarvan voor omwonenden en ook geen beschrijving van de maatregelen ter voorkoming van schade door bodembeweging aan gebouwen of infrastructurele werken of de functionaliteit daarvan.

3.2. Inhoud actualisatie

De actualisatie van het winningsplan L4-A betreft een verkorting van de periode van winning en een verkleining van de hoeveelheid te winnen aardgas uit het gasveld L4-A. TotalEnergies geeft aan het winningsplan L4-A te actualiseren naar aanleiding van plannen om CO₂-opslag te realiseren in dit gasveld. Productie van aardgas zal in het meest waarschijnlijke geval plaatsvinden tot en met 2025 (eventueel 2026), waarna aanvang van de injectie van CO₂ wordt verwacht in 2026/2027. De aardgaswinning zal eindigen voordat met de CO₂-opslag wordt begonnen. Het vorige winningsplan L4-A uit 2019 ging uit van de winning van in totaal maximaal 17,558 miljard normaal kubieke meter (hierna: Nm³)² aardgas tot en met 2031. Voor de laatste jaren 2023-2031 van het vorige winningsplan L4-A uit 2019 werd maximaal een productie van een tiental miljoen Nm³ aardgas per jaar verwacht. TotalEnergies verwacht nu in 2024 55, in 2025 38 en in 2026 maximaal 25 miljoen Nm³ aardgas te winnen uit gasveld L4-A.

3.3. Advies TNO

De actualisatie van het winningsplan L4-A is voor advies voorgelegd aan de Adviesgroep Economische Zaken en Klimaat van de Nederlandse Organisatie voor Toegepast Natuurwetenschappelijk Onderzoek (TNO-AGE, hierna: TNO), op grond van artikel 123, 2e lid, van de Mbw. De minister heeft advies (kenmerk: AGE 24-10.071, 4 juni 2024) ontvangen van TNO. TNO ziet geen noodzaak tot actualisatie van het vigerende winningsplan. TNO adviseert dat TotalEnergies een actuele geologische kaart van het gasveld aanlevert aan TNO ten behoeve van de website NLOG. TotalEnergies wordt gevraagd dit aan te leveren. TNO adviseert dat TotalEnergies voor 2026 een betere onderbouwing geeft van (1) de mogelijkheden en onmogelijkheden om de gasproductie verder te optimaliseren inclusief gelijktijdige CO₂-opslag, en (2) een onderbouwing van de gashoeveelheid die na einde productie achterblijft in het gasveld.

3.4. Beoordeling geactualiseerd winningsplan

Op grond van artikel 36, eerste lid, Mbw kan instemming met het geactualiseerde winningsplan L4-A worden geweigerd in het belang van het planmatig gebruik of beheer van delfstoffen of nadelige gevolgen voor het milieu of de natuur. In verband met deze belangen kunnen op grond van artikel 36, tweede lid, Mbw beperkingen of voorschriften aan de instemming worden verbonden. Het in artikel

² Normaal kubieke meter is het volume gas omgerekend naar een bepaalde temperatuur en druk en wordt afgekort als Nm³.

36, eerste lid, sub a, Mbw genoemde belang (veiligheid voor omwonenden en voorkomen van schade aan gebouwen) is niet van toepassing op winningen uit gasvelden op het continentaal plat.

DGRGG-DTDO / V-65187

Op basis van het winningsplan L4-A van 19 april 2024 (aangevuld op 18 juli 2024 en 6 maart 2025), zal over een kortere periode een kleinere hoeveelheid gas worden gewonnen dan voorzien in het winningsplan van 23 juli 2019.

Uit de geschiedenis van de totstandkoming van artikel 36, eerste lid, aanhef en onder b, van de Mbw volgt dat het bij planmatig gebruik en beheer gaat om het doelmatig winnen van de delfstof, in dit geval aardgas, en een doelmatig gebruik van natuurlijke rijkdommen.

Bij planmatig gebruik en beheer dient sprake te zijn van een efficiënte winning van de delfstof, waarbij de wijze waarop, het tempo waarmee en de hoeveelheid te winnen delfstof van belang zijn. De beoordeling draait vooral om de vraag of de in het winningsplan aangegeven winbaarheidsfactor reëel is, gezien de technische parameters en geologische omstandigheden van het gasveld. Daarnaast dient een andere gebruiksvorm van de ondergrond door de gaswinning niet ongewenst onmogelijk gemaakt te worden. Gezien het advies van TNO, zijn de kortere periode van winning en de kleinere hoeveelheid planmatig. TNO wijst impliciet op de mogelijkheid om langer aardgas te winnen en later te beginnen met de CO₂-opslag dan TotalEnergies nu voorstelt in de actualisatie van winningsplan L4-A. Een andere mogelijkheid die TNO expliciet noemt is het gelijktijdig winnen van aardgas en het opslaan van CO₂. Beide mogelijkheden kunnen meer aardgas opleveren dan de door TotalEnergies voorgestelde actualisatie van winningsplan L4-A. Navraag bij TotalEnergies heeft geleerd dat langer aardgas produceren niet economisch haalbaar is. Bij langere productie hebben de aardgasproductiesystemen zoals de compressor een grote onderhoudsbeurt nodig. Dat weegt niet op tegen de resterende hoeveelheid aardgas in gasveld L4-A. De minister ziet dat de huidige aardgasproductie ten einde loopt. Gezien de beperkte hoeveelheid die daardoor achterblijft, acht de minister het voor dit instemmingsbesluit niet nodig een inschatting te maken van de hoeveelheid gas die achterblijft.

In de beoordeling van de doelmatigheid van de winning van aardgas en het gebruik van natuurlijke rijkdommen speelt de voortgang van de energietransitie in toenemende mate een rol. Als de Nederlandse vraag naar gas afneemt en minder wordt dan de productie, wil de minister dit meenemen in de beoordeling van de doelmatigheid van de winning en of er grond is om de winning te continueren. Zoals blijkt uit de brief van de minister aan de Tweede Kamer van 15 juli 2022 over het versnellingsplan gaswinning Noordzee ([Kamerstukken II 2021/22, 33529, nr. 1058](https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-33529-1058.html))³ blijft de afspraak in het Noordzeeakkoord ([Kamerstukken II 2019/20, 33450, nr. 68](https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-33450-68.html))⁴ staan, dat de Nederlandse gaswinning op de Noordzee onder het niveau van de binnenlandse aardgasvraag blijft en dus slechts dient om import van buitenlands gas zoveel mogelijk te beperken. Uit het jaarverslag 2023 "Delfstoffen en Aardwarmte" blijkt dat de hoeveelheid in Nederland geproduceerd aardgas de aardgasvraag in de periode tot en met 2048 niet overschrijdt ([Kamerstukken II, 2023/24, 36410-XIII, nr. 99](https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-36410-XIII-99.html)).⁵

³ <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-33529-1058.html>

⁴ <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-33450-68.html>

⁵ <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-36410-XIII-99.html>

Daarom besluit de minister om in te stemmen met het winningsplan L4-A voor de periode tot en met 2026.

DGRGG-DTDO / V-65187

Het winningsplan voor het gasveld L4-A is enkel gewijzigd wat betreft de duur van de gaswinning uit het gasveld L4-A en de hoeveelheid te winnen gas. De wijze van winning en de effecten van de winning op milieu en natuur zijn onveranderd.

3.5. Conclusie

De minister ziet geen aanleiding de instemming met het geactualiseerde winningsplan L4-A van 19 april 2024 (aangevuld op 18 juli 2024 en 6 maart 2025) te weigeren. De instemming is in het belang van een planmatig beheer van het gasveld L4-A.

4. Besluit

Gelet op de inhoud van het door TotalEnergies EP Nederland B.V. ingediende geactualiseerde winningsplan L4-A van 19 april 2024 (aangevuld op 18 juli 2024 en 6 maart 2025) en het hierover ingewonnen advies, en overwegende dat de winning door TotalEnergies EP Nederland B.V. vanuit het gasveld L4-A conform artikel 34, eerste lid, van de Mijnbouwwet plaats dient te vinden overeenkomstig

het ingediende winningsplan, stemt de Minister van Klimaat en Groene Groei in met het geactualiseerde winningsplan L4-A tot en met 2026.

DGRGG-DTDO / V-65187

4.1.1. Mededelingen

Deze beschikking treedt in werking met ingang van de dag na die waarop de beschikking is bekendgemaakt.

Deze beschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager.

De Minister van Klimaat en Groene Groei,
namens deze, 5.1.2.e

5.1.2.e

MT-lid directie Transitie Diepe Ondergrond

Tegen dit besluit kan binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit een bezwaarschrift worden ingediend, door degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken.

Het bezwaarschrift moet worden ingediend bij het Ministerie van Klimaat en Groene Groei, directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK Den Haag en bevat ten minste:

- de naam en het adres van de indiener;
- de datum van ondertekening;
- het kenmerk of een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden van het bezwaar.