



Staatstoezicht op de Mijnen
Ministerie van Klimaat en Groene Groei

> Retouradres Postbus 24037 2490 AA Den Haag

Minister van Klimaat en Groene Groei
Ministerie van Klimaat en Groene Groei
Directie Transitie Diepe Ondergrond
T.a.v. [REDACTED]
per e-mail: mijnbouwvergunningen@minezk.nl; [REDACTED]
cc: [REDACTED]

**Staatstoezicht op de Mijnen
Bezoekadres**

Henri Faasdreef 312
2492 JP Den Haag

Postadres

Postbus 24037
2490 AA Den Haag

T 070 379 8400 (algemeen)
F 070 379 8455 (algemeen)

info@sodm.nl
www.sodm.nl

Behandeld door



Ons kenmerk
ADV-8861

Uw kenmerk
V-79192 IV-80299

Kopie aan
DIV

Bijlage(n)

minute

Datum 6 februari 2025
Betreft ADV-8861 V-79192 IV-80299 Advies bij aanvraag
omgevingsvergunning Mijnwater Terhoeverderweg Heerlen

Parafenroute

Paraaf

Medeparaaf

Medeparaaf

Zaaknummer in HAVIK
ADV-8861

Verzendwijze: Elektronisch

Datum verzending

Datum afdoen



Staatstoezicht op de Mijnen
Ministerie van Klimaat en Groene Groei

> Retouradres Postbus 24037 2490 AA Den Haag

Minister van Klimaat en Groene Groei
Ministerie van Klimaat en Groene Groei
Directie Transitie Diepe Ondergrond

T.a.v. [redacted]
per e-mail: mijnbouwvergunningen@minezk.nl; [redacted]
cc [redacted]

Staatstoezicht op de Mijnen

Bezoekadres
Henri Faasdreef 312
2492 JP Den Haag

Postadres
Postbus 24037
2490 AA Den Haag

T 070 379 8400 (algemeen)
F 070 379 8455 (algemeen)

info@sodm.nl
www.sodm.nl

Behandeld door

Datum 6 februari 2025
Betreft ADV-8861 V-79192 IV-80299 Advies bij aanvraag
omgevingsvergunning Mijnwater Terhoevenderweg Heerlen

Ons kenmerk
ADV-8861

Uw kenmerk
V-79192 IV-80299

Bijlage(n)

Geachte [redacted],

Op 4 december 2025 heeft de minister van Klimaat en Groene Groei (KGG) Staatstoezicht op de Mijnen (SodM) gevraagd om advies uit te brengen over een aanvraag voor een omgevingsvergunning en een mer-beoordeling (hierna: mededeling voornemen). De aanvraag is ingediend door Mijnwater Energy B.V. (hierna: Mijnwater) en heeft betrekking op het aanleggen en gebruiken van een installatie om geothermische energie te winnen om woningen en bedrijf te voorzien van duurzame warmte en koude. De installatie wordt hierbij aangesloten op de bestaande leiding die in verbinding staat met andere installaties.

De gekozen locatie brengt extra risico's met zich mee. Dit omdat er geboord wordt nabij een stortplaats en de grondwaterstromen langs andere stortplaatsen heeft gelopen. In deze brief adviseer ik u daarom om deze vergunning goed af te stemmen met de gemeente en provincie. De aanvraag bevat voldoende gegevens om de omgevingsvergunning te behandelen. De aanvraag onderbouwt hoe negatieve effecten op de milieuomgeving zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarnaast worden maatregelen genomen, zoals zuigboren en vastzetten met cement om eventuele risico's verder te beperken. Hiermee voldoet de aanvraag aan de criteria voor vergunningverlening.

Gegevens en registratie

De aanvraag betreft een activiteit aan de voet van de Koumenberg langs de Terhoevenderweg in de gemeente Heerlen. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Heerlen, sectie U, perceelnummer 1539. Bij SodM heeft deze brief betrekking op de zaak die is geregistreerd onder het kenmerk ADV-8861. Bij KGG heeft deze brief betrekking op de zaken met de kenmerken V-79192 en IV-80299.

Activiteiten

Mijnwater heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor een activiteit die invloed heeft op het milieu. Het gaat om het exploiteren van een mijnbouwwerk. Dit houdt in dat Mijnwater een winningsinstallatie aanlegt voor het winnen van aardwarme.

In de aanvraag staan ook andere activiteiten die nodig zijn om dit werk aan te leggen en te gebruiken. Deze worden ondersteunende activiteiten genoemd.

Hieronder staat een overzicht van deze activiteiten:

- Graven in een bodem die licht of matig verontreinigd is (paragraaf 3.2.21 van het Besluit activiteiten leefomgeving).
 - o De verwachting is dat meer dan 25 m³ licht verontreinigde grond en mijnsteen zal worden ontgraven bij de aanleg van de putkelder.
- Opslagtank voor vloeistoffen (paragraaf 3.2.8 van het Besluit activiteiten leefomgeving)
 - o De opslag van diesel in 20 m³ bovengrondse opslagtank
- Opslag van gevaarlijke stoffen in verpakkingen (paragraaf 3.29 van het Besluit activiteiten leefomgeving)
 - o Een volledige beschrijving van deze activiteit is niet gegeven. In mijn advies ga ik hier verder op in.

De volgende informatiedocumenten over BBT zijn van toepassing:

- Bodembescherming: een combinatie van voorzieningen en maatregelen.
- PGS 15: Opslag van gevaarlijke stoffen (o.a. diesel, olie en smeermiddelen) voldoet aan PGS 15 en vindt enkel plaats in een specifiek daartoe ingerichte (mobiele) opslagvoorziening.

Daarbij wordt verwacht dat de volgende afvalstromen vrijkomen:

- Huisvuil;
- Boorslib, sedimenten,
- Boorgruis (300 ton verwacht);
- Boorspoeling (350 ton verwacht);
- Bouwafval;
- Onderhoudsafval (bijv. oliehoudende doeken).

Wettelijk kader

Ik heb bij het opstellen van dit advies, de aanvraag getoetst aan de Omgevingswet, het Omgevingsbesluit en de Omgevingsregeling. Daarnaast heb ik de aanvraag, voor zover van toepassing, getoetst aan het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving, de Mijnbouwwet, Mijnbouwregeling en de Algemene wet bestuursrecht.

Voor dit advies heb ik gebruik gemaakt van de volgende documenten:

1. 142429_24-016.789_rep_Toelichting aanvraag omgevingsvergunning milieubelastende activiteit;
2. 142429_24-016.790_tcn_final_Mer-beoordeling warmtebron HLH-GT-05 mededeling voornemen
3. 142429_24-015.435_tcn_final_QRA HLH-GT-05 van Mijwater;
4. 24-244 Bestaande situatie locatie bron HLH-GT05 - Versie B - 28-10-2024
5. 24-253 Terreininrichting HLH-GT-05 uitvoeringsfase – Concept
6. Participatieverslag HLH-GT-05
7. 142429_24-014.269_rep_final02_Rapportage milieuhygiënisch vooronderzoek bodem NEN 5725
8. 142429_24-016.082_tcn_final_Veiligheidsinstructie en werkplan mechanische boorwerkzaamheden te Heerlen
9. 142429_24-014.650_tcn_final_Akoestisch onderzoek
10. 722240254 Hoensbroek QS Natuur Terhoevenderweg Mijwater V2.1

11. 24-235 VO Inrichting terrein HLH-GT-05 versie F 28-10-2024
12. Toetsing stikstofdepositie bron HLH-GT-05 Terhoevenderweg_V2.0
13. 142429_24-014.153_tcn_final02_uitgangspunten en resultaten stiks
14. 142429_24-012.726_tcn_final02_Quicksan archeologie Vergunning t

Als een aanvraag niet voldoende gegevens bevat wordt deze niet in behandeling genomen. Daarom heb ik eerst gekeken of de aanvraag voldoende informatie bevat om te behandelen. De originele aanvraag bevatte niet alle nodige informatie voor een beoordeling. Mijnwater heeft de aanvraag twee keer aangevuld.

- Notitie Reactie op Klantvraag MIJNWATER vragen SODM (20-12-2024)
- Bijlage 1. Aanvullend - verkennend bodemonderzoek
- Bijlage 2. Sonderingen
- Bijlage 3. Mechanische boringen
- Bijlage 4. Notitie geohydroloog
- Bijlage 5. Memo Well Engineer

Advies SodM

Ik ben van mening dat er geen noodzaak is tot het opstellen van een MER. Na beoordeling van de ontvangen aanvullingen bevat de aanvraag naar mijn mening voldoende informatie om een beslissing te nemen. Bij het opstellen van dit advies heb ik naar de gevolgen en risico's voor mens en milieu gekeken bij het uitvoeren van de activiteit.

Ik adviseer u bij het behandelen van de aanvraag en het opstellen van de vergunning rekening te houden met de onderstaande overwegingen. Hierbij heb ik mij gericht op de onderdelen die als risicovol worden gezien in de aanvraag, de milieubelasting en het toezicht.

Mer-beoordeling

Bij de aanvraag is een mededeling voornemen ingediend. Voor het beoordelen van de milieueffecten geldt voor specifieke gevallen een mer-beoordelingsplicht. In bijlage V van het Omgevingsbesluit worden de MER-plichtige en mer-beoordelingsplichtige activiteiten beschreven.

In bijlage V van het Omgevingsbesluit is beschreven dat een geothermische boring een mer-beoordelingsplichtig project is.

Bij de beoordeling van een aanmeldnotitie moet rekening worden gehouden met de volgende criteria (Bijlage III Europese mer-richtlijn 2011/92/EU):

1. kenmerken van het project;
2. plaats het project;
3. kenmerken van het potentiële effect.

Toetsing criteria

Uit de toetsing blijkt dat de kenmerken van het project, de plaats en de potentiële effecten met elkaar zijn verbonden. Met betrekking tot de voorgenomen activiteit is geen sprake van een belangrijke nadelige milieueffecten. Omdat uit vooronderzoek bodem is gebleken dat er mogelijk sprake is van een stortplaats op een deel van de locatie is het aspect bodem nader beschouwd.

De voorgenomen activiteit betreft het uitvoeren van een diepboring aan de Terhoevenderweg aan de voet van Koumenberg. De locatie is gekozen omdat hier volgens het hydrologische model een mijngang is waar goede debieten en temperaturen verwacht worden. Daarnaast ligt deze locatie langs bestaande leidingeninfrastructuur.

Uit het vooronderzoek bodem is gebleken dat er mogelijk sprake is van een stortplaats op een deel van de locatie. Na aanleiding van het verzoek tot aanvulling van de aanvraag heeft Mijwater de volgende acties uitgevoerd:

1. Uitvoeren van bodemonderzoeken:
 - a. Verkennend bodemonderzoek is uitgevoerd en het conceptrapport is bijgevoegd (bijlage 1).
 - b. Er zijn drie sonderingen uitgevoerd (bijlage 2).
 - c. Er zijn twee mechanische boringen uitgevoerd (bijlage 3).
2. Een geohydroloog heeft het vraagstuk beoordeeld en een notitie geschreven met bevindingen (bijlage 4).
3. Een adviseur van Well Engineer heeft het vraagstuk beoordeeld en een memo geschreven met mitigerende maatregelen (bijlage 5).

Conclusie aanvullingen

Uit deze aanvullende informatie is gebleken dat er géén stortplaats is aangetroffen binnen de boordiepte van 5 m-mv. Ter plaatse van de te graven putkelder is sprake van licht verontreinigde grond.

Het uitgangspunt voor het ontwerp van de bron is dat er geen cross flow mag ontstaan tussen de verschillende formaties. In de aanlegfase worden de kleilagen doorsneden en kan er een opening optreden tussen de buitenzijde van de casing en de omringende formaties. Hierdoor kan er in theorie freatisch grondwater naar de onderliggende lagen stromen. Door de zuigboormethode in te zetten wordt de kans zeer klein tot nihil. In de eindfase worden door cementeren de lagen onderling geïsoleerd en kan er geen freatisch grondwater naar de onderliggende formaties stromen.

Mocht er onverhoopt toch verontreinigd grondwater langs de conductor naar het eerste waterpakket stromen, zou het effect daarvan niet significant zijn (bijlage 4), omdat de grondwaterstroming zich in andere richting en niet naar de nabijgelegen waterwinningsgebieden begeeft.

Advies vergunningaanvraag

De gekozen locatie brengt risico's met zich mee. Dit omdat er geboord wordt nabij een stortplaats en de grondwaterstromen langs andere stortplaatsen heeft gelopen. Ik adviseer daarom om deze vergunning goed af te stemmen met de gemeente en provincie.

Bodem

Uit deze aanvullende informatie is gebleken dat er géén stortplaats is aangetroffen binnen de boordiepte van 5 m-mv. De bodemkwaliteitskaart kan niet gebruikt worden voor de vrijkomende mijnsteen uit de te graven putkelder. Paragraaf 3.2.21 van het Bal is rechtstreeks van toepassing voor het graven in een bodem die licht of matig verontreinigd.

Opslag gevaarlijke stoffen

Het definitieve ontwerp voor de opslag gevaarlijke stoffen is nog niet bekend. De gegevens zoals beschreven in de melding bedoeld in 4.1005 kunnen niet worden gegeven. Het detailontwerp van de bron die onder andere de opslag van gevaarlijke stoffen bevat, wordt in een later stadium opgesteld. De opslag van gevaarlijke stoffen is een essentieel onderdeel van de beoordeling bij het besluit. Door op een later moment hierover te beslissen moet opnieuw een besluit genomen worden zoals bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht, met de daarbij behorende procedures.

Ik adviseer u een voorschrift op te nemen dat de opslag moet voldoen aan de direct werkende regels. Onderdeel hiervan is dat moet worden voldaan aan de regels benoemd in paragraaf 4.98 van het Bal.

Daarnaast adviseer ik u om voorschriften op te nemen die zorg dragen dat de opslag zo wordt ingericht dat deze niet is aangewezen als vergunningplichtig geval op basis van artikel 3.28 van het Bal.

Tot slot, adviseer ik u een voorschrift op te nemen dat de opslag van gevaarlijke stoffen in verpakkingen alleen mag plaatsvinden als dit de aangevraagde hoofdactiviteit mijnbouw ondersteunt.

Ik verzoek u om wel een informatieplicht op te nemen.

De gegevens in de informatieplicht dienen aan te sluiten bij de melding zoals bedoeld in artikel 4.1005 van het Bal.

Voor goed toezicht verzoek ik u om deze informatie minimaal twee weken voor de start van de activiteit aan ons toe te sturen.

Door deze voorschriften op te nemen zorgt u ervoor dat de opslag alleen mag worden uitgevoerd binnen de direct werkende regels in het Bal.

Hierdoor is het niet meer noodzakelijk om een besluit te nemen over de opslag op een later tijdstip.

Dit voorkomt vertraging op een later tijdstip.

Geluid

In de gebruiksfase voldoet geluid aan de grenswaarden uit het omgevingsplan.

Om de geluidimmissie tijdens de aanlegfase zoveel mogelijk te beperken wordt een scherm geplaatst om te voldoen aan de grenswaarde bij de woningen ten oosten van de boorlocatie. Deze schermen hebben een hoogte van 10 meter en een totale lengte van 92,5 meter. Ik adviseer om het voorgestelde geluidscherm voor de duur van de aanlegfase als voorschrift op te nemen en dit af te stemmen met de gemeente. De locatie waar het scherm is gepland is niet op het terrein van

de aanvrager. Hierdoor zou mogelijk sprake kunnen zijn een bouwwerk waarvoor een omgevingsvergunning van de gemeente noodzakelijk is.

Conclusie

Op basis van mijn beoordeling concludeer ik dat de aanvraag voldoende gegevens bevat om de omgevingsvergunning te kunnen behandelen en te verlenen. Daarbij zijn er enkele aandachtspunten die meegenomen moeten worden.

Waar gegevens ontbreken, adviseer ik om uiterst terughoudend te zijn met het toestaan dat deze na de besluitvorming alsnog worden aangeleverd via voorschriften. Dit geldt in ieder geval voor de opslag van gevaarlijke stoffen.

Ik verzoek u om de aangevraagde milieuruimte nauwkeurig vast te leggen. Dit voorkomt dat de vergunning later aangepast moet worden. Het voorkomt dat er meer milieuruimte wordt vergund dan is aangevraagd. En het voorkomt dat er onduidelijkheid ontstaat over wat binnen de vergunning is toegestaan. Het nauwkeurig vastleggen van de milieuruimte helpt bij het uitvoeren van effectief en goed toezicht.

Graag ontvang ik van u de conceptvergunning zodat wij een handhavings- en uitvoeringstoets kunnen uitvoeren. Samen met toezicht beoordeel ik dan of de inhoud voldoende is om onze toezichtstaken goed uit te kunnen voeren. Naar aanleiding daarvan adviseer ik u graag verder over de vergunning.

Ik vertrouw erop dat ik u hiermee voldoende informatie heb gegeven voor het opstellen van uw besluit. Uiteraard ben ik beschikbaar om dit advies toe te lichten indien nodig.

Met vriendelijke groet,

De Inspecteur-generaal der Mijnen.

