

Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V.
Schepersmaat 2,
9405 TA Assen

**Directoraat-generaal Klimaat
en Energie**

Directie Warmte en Ondergrond

Bezoekadres

Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres

Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

www.rijksoverheid.nl/ezk

Behandeld door

H. Vorsteveld

T 06

@minezk.nl

Datum

Betreft omgevingsvergunning voor het intrekken van voorschrift C.10 en C.11
van de vigerende omgevingsvergunning milieu.

1. Onderwerp aanvraag

Op 19 augustus 2019 heeft de Nederlandse Aardolie Maatschappij te Assen (hierna: de NAM) ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend. De aanvraag heeft betrekking op de inrichting WKC/OBI Schoonebeek, gelegen aan de Beekweg 33, te Schoonebeek, gemeente Emmen, op de percelen kadastraal ingedeeld als gemeente Schoonebeek, Sectie C, nummer 4727 en 559.

Ons kenmerk

DGKE-WO / 20301016

Uw kenmerk

Bijlage(n)

De aanvraag betreft (na het indienen van nadere gegevens) een verzoek tot het intrekken van voorschrift C.11 van de vigerende omgevingsvergunning milieu van 3 februari 2009 (kenmerk ET/EM/8194472). Het doel daarvan is om de binnen de inrichting aanwezige grote stookinstallatie, het reserve stoomgeneratiesysteem met kenmerk A-9201, (hierna A-9201) onder de werkingssfeer van de voorschriften van § 5.1.1. (Grote stookinstallatie) van het Activiteitenbesluit te laten vallen.

Op 14 december 2020 heeft NAM per mail aangegeven dat de aanvraag ook strekt tot het intrekken van voorschrift C.10 van de vigerende omgevingsvergunning milieu van 3 februari 2009 (kenmerk ET/EM/8194472). Het doel daarvan is om de binnen de inrichting aanwezige grote stookinstallatie, de gasturbine met kenmerk WKC A-9001/A-9101 (hierna A-9001/A-9101), onder de werkingssfeer van de voorschriften van § 5.1.1. (Grote stookinstallatie) van het Activiteitenbesluit te laten vallen.

Volgens artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2° en sub 3°, van de Wabo is een omgevingsvergunning vereist voor het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk.

Op de aanvraag is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van 6 maanden van toepassing (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en art. 3.10 van de Wabo).

Ingevolge artikel 3.3, vierde lid, onder a, van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor), ben ik bevoegd te beslissen op deze aanvraag.

2. Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27, eerste lid, van de Wabo wijst een algemene maatregel van bestuur categorieën van gevallen aan, waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan, nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Het verlenen van deze omgevingsvergunning valt niet onder de gevallen waarvoor ingevolge § 6.2 van het Bor een verklaring van geen bedenkingen is vereist.

3. Geraadpleegde organisaties

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen (hierna: gemeente Emmen);
- Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe (hierna: provincie Drenthe);
- De Inspecteur-generaal der Mijnen, Staatstoezicht op de Mijnen (hierna: SodM).

4. Adviezen en zienswijzen

- Door SodM is op 3 november 2020 advies uitgebracht.
- Door de gemeente Emmen is geen advies uitgebracht
- De provincie Drenthe heeft telefonisch aangegeven geen advies uit te brengen.

Advies SodM

Ik heb de NAM verzocht nader te onderbouwen waarom intrekking van voorschriften van de vigerende vergunning niet zou leiden tot verslechtering van de luchtkwaliteit in de omgeving. Ik heb deze onderbouwing op 20 oktober 2020 ontvangen en SodM gevraagd dit te betrekken bij haar advies. SodM heeft het verzoek tot intrekken van de voorschriften van de vergunning van 3 februari 2009 met kenmerk ET/EM/9023550 getoetst aan het gestelde in artikel 2.31, tweede lid, onder b, van de Wabo. Gezien de ligging van de locatie is er volgens SodM geen aanleiding om andere voorschriften in de vergunning te hanteren dan de algemene regels opgenomen in het Activiteitenbesluit.

Het advies van SodM is volledig in dit besluit verwerkt;

6. Procedure (ontwerp)besluit

Tijdens de behandeling van de aanvraag bleken de verstrekte gegevens en bescheiden onvoldoende voor een goede beoordeling van de aanvraag. De aanvrager is op 20 november 2019 en 20 augustus 2020 in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. De aanvullingen zijn ontvangen op respectievelijk 18 juni 2020, 20 oktober 2020 en 14 december 2020. De aanvullende gegevens zijn betrokken bij de beoordeling van de aanvraag.

De kennisgeving met betrekking tot dit ontwerpbesluit is op 23 februari 2021 gepubliceerd in de Staatscourant en in het lokale blad "Asser courant". Het ontwerpbesluit heeft van 23 februari 2021 tot en met 13 maart 2021 ter inzage gelegen bij de gemeente Emmen.

7. Overwegingen m.b.t. het besluit

De aanvraag is, met inachtneming van het bepaalde in artikel 2.14 van de Wabo, getoetst aan het belang van de bescherming van het milieu.

De aanvrager heeft op zorgvuldige wijze de gevolgen voor het milieu die de inrichting / het mijnbouwwerk kan veroorzaken beschreven. Hierbij is gekeken naar hun onderlinge samenhang, de technische kenmerken en de geografische ligging.

De aanvraag ziet op het intrekken van voorschrift C.10 en C.11 van de vigerende milieuvergunning van 3 februari 2009 (kenmerk ET/EM/8194472). De NAM wil de binnen de inrichting aanwezige grote stookinstallaties A-9201 en A-9001/A-9101 onder de werkingssfeer van de voorschriften van § 5.1.1. (Grote stookinstallatie) van het Activiteitenbesluit laten vallen.

In de vigerende vergunning is onder voorschrift C.10 opgenomen dat de gasturbine-installatie WKC A-9001/A-9101 zodanig wordt gebruikt dat de uitworp van SO₂ met het rookgas niet meer bedraagt dan 20 mg/Nm³, bij 15 % volume O₂. In de vigerende vergunning is onder voorschrift C.11 opgenomen dat het reserve stoomgeneratiesysteem A-9201 zodanig wordt gebruikt dat de uitworp van SO₂ met het rookgas niet meer bedraagt dan 20 mg/Nm³, bij 3 % O₂.

Tijdens de vergunningprocedure is bij de bepaling van de best beschikbare technieken (hierna: BBT) voor de stookinstallaties aangehaakt bij de BREF Large Combustion Plants, 2006. In paragraaf 7.5.3 van deze BREF werd voor de SO₂ grenswaarde verwezen naar de BREF Oil & Gas (hierna: BREF O&G). De BREF O&G betreft de BBT conclusies voor olie- en gas raffinaderijen. In 2014 is de BREF O&G aangepast en is het emissieniveau voor SO₂ naar lucht verhoogt. Het verruimen van de emissie-eis in de BREF O&G had te maken met het feit dat de normen in de praktijk niet haalbaar bleken. De BREF O&G was voor de WKC ten tijde van de vergunningprocedure niet van toepassing, maar de emissie-eisen van de BREF zijn wel gehanteerd, omdat er geen aparte BREF voor oliewinning was en omdat in de aanvraag werd aangegeven dat aangevraagde emissies haalbaar leken.

Na recent doorgevoerde verbeteringen in het emissieregistratie en-rapportagesysteem van de NAM is gebleken dat de gemeten SO₂ emissies met het rookgas met enige regelmaat hoger zijn dan de vergunde emissiegrenswaarde. Dit wordt veroorzaakt doordat in het secundaire gas, vrijkomend bij de olieproductie, wat wordt ingezet als stookgas een kleine hoeveelheid zwavelwaterstof (hierna: H₂S) aanwezig is, dat door verbranding wordt omgezet in SO₂. Om te kunnen voldoen aan de huidige emissiegrenswaarde in de vigerende omgevingsvergunning, wordt de olieproductie momenteel gelimiteerd. De NAM geeft in de vergunningaanvraag aan dat, indien wordt aangesloten bij de regels van het Activiteitenbesluit, er circa 300 m³ per dag meer kan worden geproduceerd. Daarbij merkt de NAM op dat de totaal vergunde olieproductie niet wordt overschreden.

Na een wijziging van het Activiteitenbesluit van 14 juni 2019 wordt in § 5.1.1. (Grote stookinstallatie), voorschrift 5.4, voor een gasturbine-installatie of een stoomgeneratiesysteem een SO₂ emissiegrenswaarde van 35 mg/Nm³ gesteld. Volgens artikel 5.3 wordt voor de berekening van de emissies de massaconcentratie aan SO₂, herleid op een volumegehalte aan O₂ van 15% bij een gasturbine (WKC A-9001/A-9101) en 3% bij een stoomgeneratiesysteem (A-9201). Deze wijziging van het Activiteitenbesluit is het gevolg van de wijziging van het "UITVOERINGSBESLUIT (EU) 2017/1442 VAN DE COMMISSIE van 31 juli 2017 tot vaststelling van BBT-conclusies (beste beschikbare technieken) op grond van Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad, voor grote stookinstallaties".

In de regel geldt, dat als emissiegrenswaarden in algemeen geldende regels, zoals het Activiteitenbesluit worden opgenomen, de emissiegrenswaarden in een omgevingsvergunning van rechtswege vervallen. Artikel 5.14 van het Activiteitenbesluit stelt echter dat voor een grote stookinstallatie waarvoor op grond van een milieuvergunning strengere emissiegrenswaarden dan bedoeld in § 5.1.1 van het Activiteitenbesluit gelden, de emissiegrenswaarden uit die omgevingsvergunning van kracht blijven. Op grond van artikel 2.31, tweede lid, onder b, van de Wabo kan ik de voorschriften van een omgevingsvergunning wijzigen. Deze bepaling kan ook gebruikt worden om voorschriften van een omgevingsvergunning in het kader van het creëren van een "gelijk speelveld" te harmoniseren met voorschriften die zijn opgenomen in algemeen geldende regels, mits het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet.

Gelet op de ligging van de locatie en gelet op de lokale luchtkwaliteit en huidige achtergrondwaarde en gelet op het advies van SodM, zie ik geen aanleiding om aan de NAM andere emissiegrenswaarden op te leggen dan zoals gesteld in het Activiteitenbesluit. Ik kom dan ook tot de conclusie dat de vigerende omgevingsvergunning gewijzigd kan worden.

8. Besluit

Gelet op het voorafgaande besluit ik

1. voorschrift C.10 de van de vigerende omgevingsvergunning van 3 februari 2009 (kenmerk ET/EM/8194472 in te trekken, waardoor § 5.1.1. (Grote stookinstallatie) van het Activiteitenbesluit rechtstreeks werkend wordt.
2. voorschrift C.11 de van de vigerende omgevingsvergunning van 3 februari 2009 (kenmerk ET/EM/8194472 in te trekken, waardoor § 5.1.1. (Grote stookinstallatie) van het Activiteitenbesluit rechtstreeks werkend wordt.
3. Dat de vigerende omgevingsvergunning van 3 februari 2009 (kenmerk ET/EM/8194472 voor het overige onverminderd van kracht blijft.

9. Zienswijzen en beroepsprocedure

Op het ontwerpbesluit kan een ieder zienswijzen indienen. Na de inspraakperiode wordt het besluit opgesteld. Tegen dit laatste besluit kan te zijner tijd degene wiens belang rechtstreeks bij dat besluit is betrokken binnen zes weken na de dag van de terinzagelegging van dat besluit een gemotiveerd beroep schriftelijk indienen bij de Rechtbank Noord-Nederland, ter attentie van de sector Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

Voor meer informatie over de rechtsmiddelen die u kunt aanwenden tegen een besluit van de overheid, verwijs ik u naar de brochure 'rechtsmiddelen (bezwaar en beroep) tegen beslissing overheid'. Dit document kunt u vinden op www.nlog.nl onder procedures - vergunningen.

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,
namens deze:

mr. J.L. Rosch
MT-lid Warmte en Ondergrond