

30-5-2024



Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V.
Afdeling Vergunning & Grondzaken
Postbus 28000
9400 HH ASSEN

**Programma DG Groningen en
Ondergrond**

Directie Transitie Diepe
Ondergrond

Bezoekadres

Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres

Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

www.rijksoverheid.nl/ezk

Behandeld door

5.1.2.e

Ons kenmerk

PDGGO-DTDO / V-58204

Uw kenmerk

Bijlage(n)

30 MEI 2024

Datum 30 mei 2024
Betreft Omgevingsvergunning milieuneutraal veranderen voor de locatie
Schoonebeek WKC/OBI, plaatsen H₂S-injectiesystemen

Besluit

1. Onderwerp aanvraag

Op 21 december 2023 heeft de Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. (hierna: NAM), te Assen, een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) ingediend. De aanvraag heeft betrekking op de activiteit 'het veranderen van een inrichting of mijnbouwwerk' voor de locatie Schoonebeek WKC/OBI, gelegen aan Beekweg 33 te Schoonebeek.

De aanvraag is in het Omgevingsloket Online geregistreerd onder nummer 8297665 en heeft zaaknummer V-58204.

De aanvraag betreft de realisatie van een H₂S-injectiesysteem, bestaande uit vier losse injectie-eenheden, welke het gehalte H₂S (waterstofsulfide) in het gas vermindert. Tevens ziet de aanvraag op de wijziging van mijnbouwhulpstoffen.

Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet (hierna: Ow) in werking getreden. Deze wet bundelt een groot aantal wetten, regels en voorschriften over de fysieke leefomgeving waardoor een groot aantal wetten zijn ingetrokken, zo ook de Wabo. De aanvraag dient echter overeenkomstig het oude recht, de Wabo, te worden gevolgd. Dit volgt uit artikel 4.3 van hoofdstuk 4 'overgangsrecht' van de 'Invoeringswet Ow'¹.

¹ Staatsblad 2020, 172 (als voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet een aanvraag om een besluit is ingediend, blijft het oude recht, met uitzondering van artikel 3.9, derde lid, eerste zin, van de Wabo, van toepassing.)

Bevoegd gezag

Ingevolge artikel 3.3, vierde lid, onder a van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor), is de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat (hierna: de staatssecretaris) bevoegd te beslissen op deze aanvraag. PDGGO-DTDO / V-58204

De omgevingsvergunning in het kader van de Wabo is aangevraagd voor de volgende activiteit:

- Het veranderen van een inrichting of mijnbouwwerk

Volgens artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2°, van de Wabo is een omgevingsvergunning vereist voor het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk.

2. Betrokken adviseurs

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen;
- De inspecteur-generaal der mijnen.

3. Adviezen naar aanleiding van de aanvraag

- Door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen is geen advies uitgebracht.
- Door de inspecteur-generaal der mijnen (Staatstoezicht op de Mijnen, hierna: SodM) is geen advies uitgebracht.

4. Procedure en kennisgeving

Naast het plaatsen van het H₂S-injectiesysteem zag de aanvraag op het aansluiten op de emissiegrenswaardes uit het Activiteitenbesluit milieubeheer. Hierdoor was de uitgebreide procedure van toepassing. Op 11 april 2024 heeft NAM de aanvraag ten aanzien van dit punt gewijzigd en is dat geen onderdeel meer van de aanvraag.

Op grond van artikel 2.14, vijfde lid, juncto artikel 3.10, derde lid van de Wabo wordt een vergunning verleend voor een verandering, die niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning is toegestaan, waarvoor geen verplichting bestaat tot het maken van een milieueffectrapport en die niet leidt tot een andere inrichting of mijnbouwwerk dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend. Met de wijziging van 11 april 2024 is de aanvraag als zodanig aangevraagd.

Op grond van artikel 3.7, eerste lid juncto tweede lid, Wabo is op deze aanvraag de reguliere voorbereidingsprocedure van 8 weken van toepassing (§ 3.2 van de Wabo).

De kennisgeving van de aanvraag is overeenkomstig artikel 3.8, Wabo, op 13 mei 2024 gepubliceerd in de Staatscourant (2024, 15335).

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken.

- Aanvraagformulier, datum 21 december 2023, OLO-nummer 8297665.

- Bijlage 1, 'beschrijving van de verandering van de Warmtekrachtcentrale en Oliebehandelingsinstallatie Schoonebeek , april 2024.

PDGGO-DTDO / V-58204

5. Overwegingen milieu

Aanleiding aanvraag:

Bij de oliewinning wordt H_2S meegeproduceerd. Gebleken is dat dit meer is dan aanvankelijk werd aangenomen. Met name door het hogere gehalte aan H_2S in het (secundaire) gas, is een extra behandelingsstap noodzakelijk. Dit omdat de gasstroom wordt ingezet in het stoomgeneratiesysteem A-9201 en bij de verbranding van het gas SO_2 vrijkomt. In de oprichtingsvergunning van 3 februari 2009 zijn ten aanzien van SO_2 emissiegrenswaarden opgenomen. Om de SO_2 -emissie te reduceren wordt aan de gasstroom een extra voorbehandelingsstap toegevoegd. Met een H_2S -injectiesysteem, bestaande uit vier losse injectie-eenheden, wordt een zwavelwaterstofbinder (H_2S -binder) aan de gasstroom toegevoegd waardoor het gehalte H_2S in de gasstroom afneemt wat resulteert in een reductie van de SO_2 -emissie.

Projectomschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

De realisatie van een H_2S -injectiesysteem welke uit vier losse injectie-eenheden met H_2S -binder bestaat. Tevens ziet het project op de wijziging van mijnbouw hulpstoffen.

Vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder vergunningen verleend. Voor de beoordeling van onderhavige aanvraag is onderstaande vergunning relevant:

- Oprichtingsvergunning, datum 3 februari 2009, kenmerk ETM/EM 8194472
- Wabo milieuneutraal, datum 31 augustus 2022, kenmerk PDGGO-DTDO/V-25178 (tijdelijke vergunning scheidingsstap tolueen)
- Wabo milieuneutraal, datum 14 juli 2023, kenmerk PDGGO-DTDO/V-43176 (E-boiler en wijzigen vergunde transportbewegingen)
- Wabo milieuneutraal, datum 4 oktober 2023, kenmerk PDGGO-DTDO/V-37177. (tijdelijke vergunning scheidingsstap tolueen)

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo.

De aanvraag is, met inachtneming van het bepaalde in artikel 2.14, vijfde lid, van de Wabo, getoetst aan de criteria van artikel 3.10, derde lid van de Wabo.

Dat betekent dat sprake is van een milieuneutrale verandering, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt tot:

1. Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu, dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;

2. Een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. Een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De staatssecretaris heeft de aanvraag getoetst aan deze criteria en komt tot de volgende afweging.

Ad 1.

De relevante aspecten worden navolgend beschouwd.

Geluid

Er is beoordeeld of de verandering binnen de huidige geluidsruimte blijft, waarbij getoetst is aan de vigerende geluidsvoorschriften uit de oprichtingsvergunning van 3 februari 2009. In het bijzonder zijn daarbij de voorschriften F1 en F3 van die vergunning relevant.

De vier injectie-eenheden produceren ten opzichte van de reeds vergunde voorzieningen en installaties een verwaarloosbare hoeveelheid geluid. Beoordeeld is dat de voorgenomen verandering binnen de vergunde geluidruimte blijft.

De aangevraagde verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning is toegestaan.

Bodem

Schoonebeek WKC/OBI was onder de Wabo een inrichting type C waartoe IPPC-installatie behoort. Uit artikel 2.8b, eerste lid onder a van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) volgde dat het aspect bodem volledig in het Activiteitenbesluit werd gereguleerd en derhalve geen toetsingsgrond was voor de milieuneutrale verandering. Ter informatie is de volgende overweging opgenomen.

Afdeling 2.4 bodem was, behoudens artikel 2.11, eerste lid, Activiteitenbesluit, van toepassing op type C-inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort. Uit artikel 2.9, eerste lid, Activiteitenbesluit volgde dat, samengevat, een bodembedreigende activiteit door bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen moet leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico zoals beschreven was in de NRB-2012². Voor zover van belang stond een gelijke eis in voorschrift B2 van de vigerende vergunning. Onder de Ow komt het begrip 'verwaarloosbaar bodemrisico' niet terug, maar is het uitgangspunt hetzelfde gebleven. In belangrijke mate valt dit onder de specifieke zorgplicht dan wel dat in het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna Bal) per activiteit de bodembeschermende voorzieningen zijn voorgeschreven. De combinaties van voorzieningen en maatregelen uit het document BB-cvm³ bieden hetzelfde beschermingsniveau als in de NRB-2012. Bodemverontreiniging moet zoveel mogelijk voorkomen worden, waarbij herstel van de bodem mogelijk blijft.

² De Nederlandse Richtlijn Bodembescherming

³ Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen

Binnen de WKC/OBI wordt een H₂S-injectiesysteem van vier losse injectie-eenheden met H₂S-binder geïnstalleerd. De vier injectie-eenheden, A - 8801, A - 8802, A - 8818 en A - 3320 hebben een injectiepomp en een opslagvat van 4 m³. A - 3360 en A - 3325 hebben een extra opslagvat van 4 m³. Zowel de realisatie van de vier injectie-eenheden als de wijziging van de mijnbouw hulpstoffen zijn bodemrelevant.

Beoordeling

Ten behoeve van de realisatie van de installatie is in de 'Bijlage 1, 'beschrijving van de verandering van de Warmtekrachtcentrale en Oliebehandelingsinstallatie Schoonebeek' (hierna bijlage 1) een bodemrisicoanalyse (hierna: BRA) opgenomen. Uit de BRA volgt dat door het treffen van voorzieningen en maatregelen bodemverontreiniging zoveel als redelijkerwijs voorkomen wordt.

Nul- en eindsituatie bodemonderzoek.

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat ervan uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is in beginsel een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het onderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen. De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is. Op grond van het Activiteitenbesluit kon dit enkel met een maatwerkbesluit worden verlangd. Onder de Ow wordt een dergelijk onderzoek op grond van artikel 7.27, eerste lid onder c van de Omgevingsregeling nog steeds noodzakelijk geacht. Deze verplichting wordt vastgelegd.

Na bedrijfsbeëindiging moet naar de kwaliteit van de bodem een eindsituatieonderzoek worden verricht. Opgemerkt wordt dat, ten aanzien van het aspect bodem, het Bal hierop gedeeltelijk van toepassing wordt. Met de invoering van de Ow is echter voor onderhavige IPPC-installatie (grootschalige energieopwekking) per abuis de verwijzing naar paragraaf 5.2.1 van het Bal, waarin de regels zijn opgenomen ten aanzien van het eindonderzoek bodem en herstel, niet opgenomen. Deze omissie wordt met het Verzamelbesluit Ow bodem en water 2025 hersteld, waarmee paragraaf 5.2.1 van het Bal alsnog gaat gelden. Voor andere MBA's is deze verplichting wel reeds van toepassing. Voor de opslageenheden van de H₂S-binder is paragraaf 4.95 van het Bal van toepassing. De verplichting tot het uitvoeren van eindsituatie bodemonderzoek is in artikel 4.944 opgenomen. Het opnemen van extra voorschriften wordt niet nodig geacht.

Externe veiligheid

Onderdeel van de aanvraag is de wijziging van mijnbouw hulpstoffen. Uit de aanvraag volgt dat deze voornamelijk ADR 8 zijn geclassificeerd. Ten opzichte van de vergunde hoeveelheid zijn er geen wijzigingen. Hierover wordt het volgende opgemerkt.

In de oprichtingsvergunning van 2009 is in voorschrift E3 opgenomen dat de opslag van gevaarlijke stoffen moet voldoen aan, samengevat, de PGS 15, uitgave

28 juni 2005 (hierna PGS 15:2005). De wijziging van de mijnbouwhulpstoffen heeft hierop geen invloed op de opslageisen.

PDGGO-DTDO / V-58204

Gelet op voorgaande leidt de aangevraagde verandering niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning is toegestaan.

Energie

De installaties verbruiken energie en worden om die reden beschouwd. Hoewel uit het navolgende blijkt dat energie voor de milieuneutrale verandering geen toetsingsgrond is, is ter informatie de volgende overweging opgenomen.

De staatsecretaris merkt op dat de inrichting deelneemt aan een Europees systeem van emissiehandel (EU ETS, vergunningsnummer NL-201000047). Tot 1 juli 2023 volgde uit artikel 5.12, eerste lid onder b, Bor dat, indien de inrichting aan de EU ETS deelneemt er aan een omgevingsvergunning geen voorschriften ter bevordering van een zuinig gebruik van energie in de inrichting verbonden mochten worden. Uit artikel 5.12, tweede lid van het Bor volgde dat als er toch voorschriften aan de vergunning verbonden waren, die voorschriften vervallen.

In de oprichtingsvergunning zijn voorschriften opgenomen, waaronder het voortdurend zorgen voor een zo hoog mogelijke energie-efficiency en het voldoen aan de Meerjarenaafsprake welke met de mijnbouwindustrie zijn vastgelegd. De Meerjarenaafsprake is op 31 december 2020 afgelopen. Daarnaast waren genoemde voorschriften op grond van artikel 5.12, tweede lid van het Bor reeds vervallen.

Met de komst van de Ow, en in het verlengde daarvan het Bal, is verduurzaming van het energiegebruik in paragraaf 5.4.1 gereguleerd. Deze paragraaf is rechtstreeks van toepassing. Dit volgt uit artikel 3.56 van het Bal.

Conclusie milieuneutrale verandering

Geconcludeerd wordt dat de verandering niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning is toegestaan.

Ad 2.

Toetsing andere inrichting

Na de realisatie van de installatie blijft er sprake van een (mijnbouw)inrichting. Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het daarom aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Ad 3.

Toetsing milieueffectrapport

In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (hierna: Besluit m.e.r.) staat bij welke activiteiten het maken van een milieueffectrapportage (hierna: MER) verplicht is. In kolom 1 onder C 17.1 is de activiteit 'de wijziging of uitbreiding van de winning van aardolie of aardgas'

opgenomen. De wijziging ziet niet op deze activiteit. Er is geen sprake van een activiteit als genoemd in onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r. Het opstellen van een MER is dus niet nodig.

In onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. staat bij welke activiteiten mogelijk een MER kan worden verplicht. Ook in onderdeel D is de activiteit 'de wijziging of uitbreiding van de winning van aardolie of aardgas' opgenomen. Echter geldt ook hier dat ten aanzien van de aanvraag dit niet van toepassing is. Er worden geen activiteiten aangevraagd die in onderdeel D zijn opgenomen. Daarom is ook geen m.e.r.-beoordeling nodig.

Ten overvloede merkt de staatssecretaris op dat op grond van artikel 16.43, eerste lid, onder b, van de Ow juncto artikel 11.6, tweede lid van het Omgevingsbesluit (verder Ob) in bijlage V van dat besluit projecten zijn aangewezen ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij zodanig aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben, dat een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Ook hier is de voorgenomen activiteit niet benoemd.

Op basis van het voorgaande wordt geconcludeerd dat er sprake is van een milieuneutrale verandering voor wat betreft de inrichting Schoonebeek WKC/OBI.

6. Besluit

Gelet op het voorafgaande besluit de staatssecretaris:

- I. De omgevingsvergunning voor de inrichting Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. WKC-OBI, locatie Beekweg 33 te Schoonebeek, te verlenen. Dit voor de activiteit:
 - Het milieuneutraal veranderen van de inrichting of van de werking van de inrichting (artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, onder 2° en artikel 2.14, vijfde lid juncto artikel 3.10, derde lid van de Wabo);
- II. Binnen drie maanden na het onherroepelijk worden van dit besluit moet een rapport van een bodemonderzoek aan SodM zijn overgelegd dat voldoet aan de eisen zoals opgenomen in artikel 7.27 onder c van de Omgevingsregeling.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag naar haar bekendmaking.

7. Bezwaarprocedure

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat, directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK Den Haag.

Voor meer informatie over de rechtsmiddelen die u kunt aanwenden tegen een besluit van de overheid, verwijst de staatssecretaris u naar de brochure

'rechtsmiddelen (bezwaar en beroep) tegen beslissing overheid'. Dit document kunt u vinden op www.nlog.nl.

PDGGO-DTDO / V-58204

De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat,
namens deze: 5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e Transitie Diepe Ondergrond